

**UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA**  
**NOMOR 22 TAHUN 1948**  
**TENTANG**  
**PENETAPAN ATURAN-ATURAN POKOK MENGENAI PEMERINTAHAN SENDIRI DI DAERAH-DAERAH**  
**YANG BERHAK MENGATUR DAN MENGURUS RUMAH TANGGANYA SENDIRI**

PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA,

Menimbang:

bahwa perlu ditetapkan Undang-undang berdasarkan pasal 18 Undang-undang Dasar, yang menetapkan pokok-pokok tentang pemerintahan sendiri di daerah-daerah yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri.

Mengingat:

Pasal 5 ayat (1), pasal 18, pasal 20 ayat (1) pasal IV Aturan Peralihan Undang-undang Dasar dan Maklumat Wakil Presiden tanggal 16 Oktober 1945 No. X.

Dengan persetujuan Badan Pekerja Komite Nasional Pusat;

MEMUTUSKAN:

Menetapkan peraturan sebagai berikut:

UNDANG-UNDANG POKOK TENTANG PEMERINTAHAN DAERAH.

**BAB I**

**Tentang pembagian Negara dalam daerah-daerah yang dapat mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri.**

**Pasal 1**

- (1) Daerah Negara Republik Indonesia tersusun dalam tiga tingkatan, ialah : Propinsi, Kabupaten (Kota besar) dan Desa (Kota kecil) negeri, marga dan sebagainya, yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri.
- (2) Daerah-daerah yang mempunyai hak-hak, asal-usul dan dizaman sebelum Republik Indonesia mempunyai pemerintahan sendiri yang bersifat Istimewa dengan Undang-undang pembentukan termaksud dalam ayat (3) dapat ditetapkan sebagai Daerah Istimewa yang setingkat dengan Propinsi, Kabupaten atau Desa, yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri.
- (3) Nama, batas-batas, tingkatan, hak dan kewajiban daerah-daerah tersebut dalam ayat (1) dan (2) ditetapkan dalam Undang-undang pembentukan.

## **BAB II**

### **Tentang bentuk dan susunan pemerintahan daerah**

#### **BAGIAN KESATU**

##### **Peraturan umum**

##### **Pasal 2**

- (1) Pemerintah daerah terdiri dari pada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Dewan Pemerintah Daerah.
- (2) Ketua dan Wakil Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dipilih oleh dan dari anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.
- (3) Kepala Daerah menjabat Ketua dan anggauta Dewan Pemerintah Daerah.

#### **BAGIAN KEDUA**

##### **Dewan Perwakilan Rakyat Daerah**

##### **Pasal 3**

- (1) Bagi tiap-tiap daerah jumlah anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah ditetapkan dalam Undang-undang pembentukan.
- (2) Anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dipilih selama lima tahun.
- (3) Menyimpang dari pada ketentuan tersebut dalam ayat (2) anggauta-anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang pertama meletakkan jabatannya bersama-sama pada waktu yang ditentukan dalam Undang-undang pembentukan.
- (4) Dengan Undang-undang ditetapkan peraturan tentang pemilihan dan pengganti anggauta-anggauta tersebut dalam ayat (1).

##### **Pasal 4**

Yang dapat menjadi anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah ialah:

- a. Warga Negara Indonesia;
- b. Telah berumur dua puluh satu tahun;
- c. Bertempat tinggal didalam daerah yang bersangkutan sedikitnya enam bulan yang terakhir;
- d. Cakap menulis dan membaca dalam bahasa Indonesia dengan huruf latin;
- e. Tidak karena keputusan pengadilan yang tidak dapat diroboh lagi kehilangan hak menguasai atau mengurus harta bendanya;
- f. Tidak dengan keputusan pengadilan yang tidak dapat dirubah lagi dipecat dari hak memilih atau hak dipilih;
- g. Tidak terganggu ingatannya.

### **Pasal 5**

Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah tidak boleh merangkap menjadi:

- a. Presiden, Wakil Presiden;
- b. Perdana Menteri, Wakil Perdana Menteri, Menteri, Menteri Muda;
- c. Komisaris Negara;
- d. Ketua, Anggota Badan Pemeriksa Keuangan;
- e. Kepala Daerah dari Daerah yang bersangkutan dan dari daerah yang lebih atas;
- f. Anggota Dewan Perwakilan Pemerintah Daerah yang setingkat lebih atas;
- g. Pegawai yang bertanggung jawab tentang keuangan kepada daerah yang bersangkutan;
- h. Kepala Jawatan dan Sekretaris daerah yang bersangkutan.

### **Pasal 6**

- (1) Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah tidak boleh melakukan pekerjaan yang memberikan keuntungan baginya dalam hal-hal yang berhubungan langsung dengan yang bersangkutan.
- (2) Anggota yang melanggar larangan tersebut dalam ayat (1) setelah diberi kesempatan untuk mempertahankan diri dengan lisan atau tertulis dapat diperhatikan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang bersangkutan dan sebelumnya dapat diberhentikan sementara oleh Dewan Pemerintahan Daerah.
- (3) Terhadap putusan pemberhentian tersebut dalam ayat (2), anggota yang bersangkutan dalam waktu satu bulan sesudah menerima putusan itu, dapat diminta putusan Dewan Pemerintahan Daerah yang setingkat lebih atas atau dari Presiden bagi Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Propinsi.

### **Pasal 7**

- (1) Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah menerima uang sidang, uang jalan dan menginap menurut peraturan yang ditetapkan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.
- (2) Peraturan tersebut, harus disahkan lebih dahulu oleh Presiden bagi Propinsi dan bagi lain-lain daerah oleh Dewan Pemerintah Daerah dari pada daerah yang setingkat lebih atas.

## **BAGIAN KETIGA**

### **Sidang dan rapat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah**

### **Pasal 8**

- (1) Dewan Perwakilan Rakyat Daerah bersidang atau berapat atas panggilan Ketuanya atau atas permintaan seperlima dari jumlah anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atau atas permintaan Dewan Pemerintah Daerah; rapat diadakan didalam satu bulan sesudah permintaan diterima oleh Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.
- (2) Dewan Perwakilan Rakyat Daerah bersidang sekurang-kurangnya sekali dalam tiga bulan.

- (3) Semua yang hadir pada rapat tertutup berkewajiban merahasiakan segala hal yang dibicarakan dalam rapat itu.
- (4) Merahasiakan itu berlangsung terus, baik bagi anggauta-anggauta dan pegawai-pegawai yang mengetahui hal-hal yang dibicarakan itu dengan jalan lain atau dari surat-surat yang mengenai hal itu sampai Dewan Perwakilan Rakyat Daerah membebaskan mereka dari kewajiban tersebut.

#### **Pasal 9**

- (1) Rapat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah bersifat terbuka.
- (2) Rapat dapat memutuskan mengadakan rapat tertutup.
- (3) Dalam rapat tertutup tidak boleh diambil putusan tentang:
  - a. anggaran pendapatan dan belanja, perhitungan anggaran pendapatan dan belanja dan perubahan anggaran pendapatan dan belanja;
  - b. penetapan, perubahan dan penghapusan pajak;
  - c. mengadakan pinjaman uang;
  - d. tindakan yang mengenai milik hak daerah;
  - e. menyerahkan pekerjaan, pengangkutan dan pemasukan barang-barang dengan jalan dibawah tangan;
  - f. menghapuskan penagihan, semuanya atau sebagian;
  - g. menerima anggauta baru.

#### **Pasal 10**

Untuk ketertiban rapat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah membuat peraturan tata-tertib.

#### **Pasal 11**

- (1) Rapat baru boleh berunding atau mengambil sesuatu putusan, jikalau jumlah anggauta yang hadir lebih dari separuh jumlah anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.
- (2) Sesuatu putusan rapat dipandang syah bila mendapat suara yang terbanyak dari anggauta yang hadir.
- (3) Bila dalam pemungutan suara mengenai perkara jumlah suara sama, maka pemungutan suara yang kedua kalinya dipertanggunghkan sampai rapat pertama yang akan datang. Bila jumlah suara masih sama, maka usul dianggap tidak diterima.
- (4) Pemungutan suara yang mengenai orang harus dengan tulisan diatas kertas dengan tidak diberi tanda tangan. Bila jumlah suara sama, maka undianlah yang memberi putusan.

#### **Pasal 12**

Ketua dan anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah tidak dapat dituntut karena pembicaraannya didalam rapat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atau karena tulisannya yang dikirimkan kepada rapat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

**BAGIAN KEEMPAT**  
**Dewan Pemerintah Daerah**

**Pasal 13**

- (1) Dewan Pemerintah Daerah dipilih oleh dan dari Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atas dasar perwakilan berimbang.
- (2) Ketua dan Wakil Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah tidak boleh menjadi anggota Dewan Pemerintah Daerah.
- (3) Jumlah anggota Dewan Pemerintah Daerah ditetapkan dalam Undang-undang pembentukan.

**Pasal 14**

- (1) Anggota Dewan Pemerintah Daerah dipilih untuk suatu masa pemilihan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, kecuali jika ia berhenti, baik atas kemauan sendiri, maupun karena keputusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.
- (2) Barang siapa berhenti menjadi anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah berhenti pula menjadi anggota Dewan Pemerintah Daerah.

**Pasal 15**

- (1) Dewan Perwakilan Rakyat Daerah membuat pedoman untuk Dewan Pemerintah Daerah guna mengatur cara menjalankan kekuasaan dan kewajibannya.
- (2) Pedoman tersebut dalam ayat (1) harus dapat pengesahan lebih dahulu dari Presiden bagi Propinsi dan bagi lain-lain daerah dari Dewan Pemerintah Daerah setingkat lebih atas dari daerah yang bersangkutan.

**Pasal 16**

- (1) Anggota Dewan Pemerintah Daerah menerima uang kehormatan menurut peraturan yang ditetapkan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.
- (2) Peraturan tersebut harus disahkan lebih dahulu oleh Presiden bagi Propinsi dan bagi lain-lain daerah oleh Dewan Pemerintah Daerah setingkat lebih atas dari daerah yang bersangkutan.

**Pasal 17**

- (1) Sebelum menjalankan jabatannya anggota Dewan Pemerintah Daerah bersumpah menurut agamanya, atau berjanji dengan sungguh-sungguh di hadapan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah untuk memenuhi kewajibannya sejujur-jujurnya.
- (2) Susunan kata sumpah dan janji tersebut dalam ayat (1) ditetapkan dalam Peraturan Pemerintah.

**BAGIAN KELIMA**  
**Kepala Daerah**

### **Pasal 18**

- (1) Kepala Daerah Propinsi diangkat oleh Presiden dari sedikit-sedikitnya dua atau sebanyak-banyaknya empat orang calon yang diajukan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Propinsi.
- (2) Kepala Daerah Kabupaten (kota besar) diangkat oleh Menteri Dalam Negeri dari sedikit-sedikitnya dua dan sebanyak-banyaknya empat orang calon yang diajukan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Desa (kota kecil).
- (3) Kepala Daerah Desa (kota kecil) diangkat oleh Kepala Daerah Propinsi dari sedikit-sedikitnya dua dan sebanyak-banyaknya empat orang calon yang diajukan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Desa (kota kecil).
- (4) Kepala Daerah dapat diberhentikan oleh yang berwajib atas usul Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang bersangkutan.
- (5) Kepala Daerah istimewa diangkat oleh Presiden dari keturunan keluarga yang berkuasa didaerah itu dizaman sebelum Republik Indonesia dan yang masih menguasai daerahnya, dengan syarat-syarat kecakapan, kejujuran dan kesetiaan dan dengan mengingat adat istiadat didaerah itu.
- (6) Untuk daerah istimewa dapat diangkat seorang wakil Kepala Daerah oleh Presiden dengan mengingat syarat-syarat tersebut dalam ayat (5).

Wakil Kepala Daerah Istimewa adalah anggauta Dewan Pemerintah Daerah.

### **Pasal 19**

Untuk mewakili Kepala Daerah (Wakil Kepala-Daerah Istimewa) jika ia berhalangan oleh Dewan Pemerintah Daerah ditunjuk seorang diantara anggautanya.

## **BAGIAN KEENAM**

### **Sekretaris dan pegawai daerah Istimewa**

### **Pasal 20**

- (1) Sekretaris Dewan Perwakilan Rakyat Daerah diangkat dan diberhentikan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atas usul Dewan Pemerintah Daerah.
- (2) Sekretaris Dewan Perwakilan Rakyat Daerah juga menjadi Sekretaris Dewan Pemerintah Daerah dan Sekretaris Kepala Daerah.
- (3) Bila Sekretaris berhalangan, Dewan Pemerintah Daerah menunjuk pegawai lain untuk gantinya.

### **Pasal 21**

- (1) Peraturan tentang pengangkatan, penyekoresan, pemberhentian, gaji, pensiun, uang tunggu dan lain-lainnya ditetapkan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah sedapat-dapatnya sesuai dengan peraturan-peraturan yang ditetapkan oleh Pemerintah terhadap pegawai Negeri.
- (2) Peraturan tersebut dalam ayat (1) harus disyahkan lebih dahulu oleh Presiden bagi Propinsi dan bagi lain-lain daerah oleh Dewan Pemerintah Daerah yang setingkat lebih atas.

### **Pasal 22**

- (1) Pegawai Negeri atau pegawai daerah yang diperbantukan kepada daerah yang lebih rendah digaji dari keuangan daerah yang lebih rendah itu.
- (2) Iuran untuk pensiun pegawai tersebut, jandanya dan untuk tunjangan anak-anaknya bagi pegawai Negeri atau bagi pegawai dari daerah lebih atas, oleh daerah yang dibantu dipotong dari gaji mereka dan memasukkan dalam kas Negeri atau kas daerah yang bersangkutan.

### **BAB III**

## **Tentang kekuasaan dan kewajiban Pemerintah Daerah**

### **BAGIAN KESATU**

#### **Dewan Perwakilan Rakyat Daerah**

#### **Pasal 23**

- (1) Dewan Perwakilan Rakyat Daerah mengatur dan mengurus rumah tangga daerahnya.
- (2) Hal-hal yang masuk urusan rumah tangga tersebut dalam ayat (1) ditetapkan dalam Undang-undang pembentukan bagi tiap-tiap daerah.

#### **Pasal 24**

- (1) Kewajiban Pemerintah di daerah-daerah yang tidak masuk urusan rumah tangga daerah, dapat diserahkan dengan Undang-undang kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atau kepada Dewan Pemerintah Daerah untuk dijalankan.
- (2) Dengan peraturan daerah, sesuatu daerah dapat menyerahkan kewajibannya kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atau kepada Dewan Pemerintah Daerah dibawahnya untuk dijalankan.

#### **Pasal 25**

- (1) Jika pemerintahan daerah melainkan mengatur dan mengurus rumah tangganya, sehingga merugikan daerah itu atau merugikan Negara, maka Pemerintah dengan Peraturan Pemerintah menentukan cara bagaimana daerah itu harus diatur dan diurus menyimpang dari pasal 23.
- (2) Jika Pemerintah daerah tidak menjalankan hal-hal yang diserahkan kepadanya seperti termaksud dalam pasal 24, maka oleh Pemerintah dengan Peraturan Pemerintah atau oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang bersangkutan dengan peraturan daerah ditunjuk badan-badan Pemerintahan yang harus menjalankan pekerjaan itu.

#### **Pasal 26**

- (1) Suatu Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dapat membela kepentingan daerah dan penduduknya dihadapan Pemerintah dan Dewan Perwakilan Rakyat.
- (2) Suatu Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, dapat membela kepentingan daerah dan penduduknya dihadapan Dewan Pemerintah Daerah dan/atau Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atasnya.

### **Pasal 27**

- (1) Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dari beberapa daerah dapat bersama-sama mengatur kepentingan mereka bersama.
- (2) Peraturan tersebut dalam ayat (1), demikian juga tentang perubahan dan pencabutannya, harus disahkan lebih dahulu oleh Presiden bagi Propinsi, bagi lain-lain daerah oleh Dewan Pemerintah Daerah setingkat lebih atas.
- (3) Bila tidak terdapat persetujuan tentang perubahan dan pencabutan dari peraturan bersama tersebut dalam ayat (1), maka Presiden atau Dewan Pemerintah Daerah tersebut dalam ayat (2) yang memutuskan.

### **Pasal 28**

- (1) Dewan Perwakilan Rakyat Daerah untuk kepentingan daerah atau untuk kepentingan pekerjaan tersebut dalam pasal 24 membuat peraturan yang disebut "Peraturan-Daerah" ditambah dengan tingkatan dan nama daerah.
- (2) Dalam Peraturan daerah tidak diperkenankan diatur sesuatu yang telah diatur dalam Undang-undang atau Peraturan Pemerintah atau yang telah diatur dalam peraturan daerah yang lebih tinggi tingkatannya.
- (3) Peraturan daerah tingkatan lebih atas tidak boleh mengatur hal-hal yang masuk urusan rumah tangga daerah tingkatan lebih rendah.
- (4) Peraturan daerah tidak berlaku lagi jika hal-hal yang diatur didalamnya kemudian diatur dalam Undang-undang atau dalam Peraturan Pemerintah atau dalam peraturan daerah yang lebih tinggi tingkatannya.
- (5) Peraturan daerah tidak boleh bertentangan dengan Undang-undang atau Peraturan Pemerintah atau peraturan daerah yang lebih tinggi tingkatannya.
- (6) Peraturan daerah dipandang mulai berlaku sesudah ditanda-tangani oleh Kepala Daerah dan diumumkan menurut cara yang ditentukan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

### **Pasal 29**

- (1) Kecuali jikalau dengan Undang-undang atau Peraturan Pemerintah diadakan ketentuan lain, maka Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dapat menetapkan hukuman kurungan selama-lamanya tiga bulan atau denda sebanyak-banyaknya R. 100.- terhadap pelanggaran peraturan-peraturannya, dengan atau tidak dengan merampas barang-barang yang ditentukan.
- (2) Perbuatan yang dapat dihukum sebagai termaksud dalam ayat (1) dipandang sebagai pelanggaran.
- (3) Peraturan daerah yang memuat peraturan-peraturan pidana untuk berlaku harus disahkan lebih dahulu oleh Presiden bagi peraturan Propinsi dan bagi peraturan daerah lain-lainnya oleh Dewan Pemerintah Daerah tingkatan lebih atas.

### **Pasal 30**

- (1) Bila untuk menjalankan sesuatu putusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah menurut Undang-undang ini, harus ditunggu pengesahan dari Presiden bagi Propinsi dan bagi lain-lain daerah dari Dewan Pemerintah Daerah setingkat lebih atas, maka putusan itu dapat dijalankan, apabila Presiden atau Dewan Pemerintah Daerah tersebut dalam tiga bulan terhitung mulai hari putusan itu dikirimkan untuk mendapatkan pengesahan, tidak mengambil ketetapan.
- (2) Waktu tiga bulan itu dapat diperpanjang selama-lamanya tiga bulan lagi oleh Presiden atau Dewan

Pemerintah Daerah tersebut dan hal itu diberitahukan kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang bersangkutan.

- (3) Bila putusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah tersebut dalam ayat (1) tidak dapat disahkan, maka Presiden atau Dewan Pemerintah Daerah tersebut memberitahukan hal itu dengan keterangan cukup kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang bersangkutan.
- (4) Terhadap penolakan pengesahan itu Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang bersangkutan dapat memajukan keberatan kepada Dewan Pemerintah Daerah setingkat lebih atas dari Dewan Pemerintah Daerah yang menolak. Bila penolakan pengesahan itu terjadi oleh Dewan Pemerintah Propinsi, maka keberatan diajukan kepada Presiden.

### **Pasal 31**

Jika Dewan Perwakilan Rakyat Daerah memutuskan hendak melebihi anggaran pendapatan dan belanja yang telah ditetapkan, maka putusan itu harus disahkan lebih dahulu oleh Presiden bagi Propinsi dan bagi lain-lain daerah oleh Dewan Pemerintah Daerah setingkat lebih atas.

### **Pasal 32**

- (1) Dewan Perwakilan Rakyat Daerah berhak membuat peraturan-peraturan tentang pemungutan pajak-pajak daerah.
- (2) Dalam Undang-undang ditetapkan peraturan umum tentang hal ini.
- (3) Pembebasan atau pengembalian pajak harus diatur dalam peraturan daerah.

### **Pasal 33**

Dewan Perwakilan Rakyat Daerah berhak mengadakan pinjaman uang bagi daerah dengan pengesahan Presiden bagi Propinsi dan bagi lain-lain daerah dari Dewan Pemerintah Daerah setingkat lebih atas.

## **BAGIAN KEDUA**

### **Dewan Pemerintah Daerah**

### **Pasal 34**

Dewan Pemerintah Daerah menjalankan pemerintahan sehari-hari; mereka itu bersama-sama atau masing-masing bertanggung jawab terhadap Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan diwajibkan memberi keterangan-keterangan yang diminta oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

### **Pasal 35**

Dewan Pemerintah Daerah mewakili daerahnya di dalam dan di luar pengadilan.

## **BAGIAN KETIGA**

### **Kepala Daerah**

### **Pasal 36**

- (1) Kepala Daerah mengawasi pekerjaan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Dewan Pemerintah Daerah dan berhak menambah dijalankannya putusan-putusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Dewan Pemerintah Daerah, bila dipandangnya putusan-putusan itu bertentangan dengan kepentingan umum atau bertentangan dengan Undang-undang atau peraturan-peraturan Pemerintah dan peraturan-peraturan dari daerah yang lebih atas, bila putusan-putusan itu diambil oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Dewan Pemerintah Daerah dibawah propinsi.
- (2) Penahanan tersebut dalam ayat (1) harus dalam tujuh hari diberitahukan kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atau Dewan Pemerintah Daerah yang bersangkutan, demikian juga kepada Presiden bagi Propinsi dan bagi daerah-daerah lainnya kepada Dewan Pemerintah Daerah setingkat lebih atas.
- (3) Bila dalam tiga bulan Presiden atau Dewan Pemerintah Daerah tersebut dalam ayat (2) tidak mengambil putusan, maka putusan yang ditahan menjalankannya itu, segera sesudah tempo itu lampau, dijalankan.

## **BAB IV**

### **Tentang keuangan Daerah**

#### **BAGIAN KESATU**

##### **Pendapatan Daerah**

### **Pasal 37**

Pendapatan Daerah adalah:

- a. pajak daerah, termasuk juga retribusi;
- b. hasil perusahaan daerah;
- c. pajak Negara yang diserahkan kepada daerah;
- d. dan lain-lain.

#### **BAGIAN KEDUA**

##### **Urusan Keuangan Daerah**

### **Pasal 38**

- (1) Dewan Perwakilan Rakyat Daerah menetapkan peraturan tentang cara mengurus keuangan daerah.
- (2) Dengan persetujuan Menteri yang bersangkutan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dapat menyerahkan pekerjaan keuangan yang berupa menerima, mengeluarkan, menyimpan dan sebagainya kepada pegawai Negeri yang menjalankan pekerjaan sedemikian rupa, bagi Negara.

#### **BAGIAN KETIGA**

##### **Anggaran pendapatan dan belanja**

### **Pasal 39**

- (1) Untuk pertama kali anggaran pendapatan dan belanja daerah ditetapkan dalam Undang-undang.
- (2) Buat selanjutnya anggaran pendapatan dan belanja daerah ditetapkan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.
- (3) Sesudah tahun pertama anggaran pendapatan dan belanja harus disahkan lebih dahulu oleh Presiden bagi Propinsi dan bagi lain-lain daerah oleh Dewan Pemerintah Daerah setingkat lebih atas.
- (4) Pengesahan atau penolakan mengenai seluruh anggaran pendapatan dan belanja.
- (5) Tiap-tiap perubahan anggaran pendapatan dan belanja juga harus mendapat pengesahan.
- (6) Apabila tidak dapat disahkan maka dalam waktu satu bulan sesudah hari keputusan itu, hal itu harus diberitahukan kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang bersangkutan dengan keterangan tentang sebab-sebabnya.
- (7) Terhadap penolakan pengesahan itu Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang bersangkutan dapat memajukan keberatan kepada Dewan Pemerintah Daerah setingkat lebih atas dari Dewan Pemerintah Daerah yang menolak. Bila penolakan pengesahan itu terjadi oleh Dewan Pemerintah Propinsi, maka keberatan itu diajukan kepada Presiden.
- (8) Apabila anggaran pendapatan dan belanja bagi tahun yang bersangkutan pada tanggal 1 Januari belum dapat pengesahan, maka anggaran tahun yang baru lalu untuk sementara waktu dipakai sebagai pedoman lebih dahulu.

### **Pasal 40**

Tentang cara menyusun anggaran pendapatan dan belanja ditetapkan dalam Peraturan Pemerintah.

## **BAGIAN KEEMPAT**

### **Perhitungan anggaran pendapatan dan belanja**

#### **Pasal 41**

- (1) Dalam Peraturan Pemerintah ditetapkan peraturan tentang caranya mengadakan perhitungan anggaran pendapatan dan belanja.
- (2) Ketentuan-ketentuan yang mengenai tanggung jawab pegawai atas pengeluaran belanja oleh pegawai ditetapkan dalam Peraturan Pemerintah.

## **BAB KELIMA**

### **Tentang pengawasan terhadap daerah**

#### **Pasal 42**

- (1) Putusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atau Dewan Pemerintah Daerah, jikalau bertentangan dengan kepentingan umum, Undang-undang, Peraturan Pemerintah atau Peraturan Daerah yang lebih tinggi tingkatannya, dapat ditunda atau dibatalkan, bagi Propinsi oleh Presiden dan bagi lain-lain Daerah oleh Dewan Pemerintah Daerah setingkat lebih atas.

- (2) Putusan penundaan atau pembatalan diberitahukan dalam limabelas hari sesudah hari putusan itu kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atau kepada Dewan Pemerintah Daerah yang bersangkutan disertai dengan alasan-alasannya.
- (3) Lamanya tempo penundaan disebutkan dalam surat ketetapan dan tidak boleh lebih dari enam bulan.
- (4) Apabila dalam enam bulan karena penundaan itu tidak ada putusan pembatalan, maka putusan daerah itu dipandang berlaku.

#### **Pasal 43**

- (1) Perselisihan tentang pemerintahan antara Propinsi dengan Propinsi atau antara Propinsi dengan Daerah-daerah lain diputus oleh Presiden, perselisihan antara Kabupaten dan Kabupaten atau Kabupaten dengan Desa diputus oleh Propinsi, perselisihan antara Desa dengan Desa diputus oleh Kabupaten.
- (2) Putusan itu diberitahukan kepada Daerah-daerah yang bersangkutan.

#### **Pasal 44**

Tiap-tiap putusan baik oleh Presiden maupun oleh Dewan Pemerintah Daerah sebagai termaksud dalam pasal 42 dan 43 diumumkan dalam berita Negara Republik Indonesia atau menurut cara yang ditentukan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang bersangkutan.

#### **Pasal 45**

- (1) Untuk kepentingan pimpinan dan pengawasan maka Pemerintah dapat:
  - a. meminta keterangan dari Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Pemerintah Daerah;
  - b. mengadakan penyelidikan dan pemeriksaan tentang segala sesuatu yang mengenai pekerjaan mengatur dan mengurus rumah tangga daerah oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Dewan Pemerintah Daerah.
- (2) Ketentuan tersebut dalam ayat (1) berlaku juga bagi daerah tingkat lebih atas terhadap daerah yang lebih rendah.

### **ATURAN PERALIHAN**

#### **Pasal 46**

- (1) Daerah-daerah yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri yang telah berdiri menurut Undang-undang Nomor 1 tertanggal 23 Nopember 1945 dan lain-lain penetapan Pemerintah, berjalan terus sehingga diadakan pembentukan Pemerintah baru untuk Daerah-daerah itu menurut Undang-undang ini atau dihapuskan atau dirubah.
- (2) Daerah-daerah administrasi yang ada pada waktu berlakunya Undang-undang ini, terus hadir sampai dihapuskan.
- (3) Selama Undang-undang pemilihan belum ada, dan selama pemilihan menurut Undang-undang pemilihan belum dapat dijalankan, maka pembentukan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Dewan Pemerintah Daerah dijalankan menurut cara yang ditetapkan dalam Peraturan Pemerintah.
- (4) Untuk sementara waktu angkatan Kepala Daerah dijalankan menyimpang dari ketentuan dalam pasal 18 ayat (1), (2) dan (3).
- (5) Selama Undang-undang untuk mengatur dan mengurus dan memperhitungkan keuangan Daerah belum

ditetapkan, segala sesuatu dijalankan menurut cara yang ditetapkan dalam Peraturan Pemerintah.

**Pasal 47**

Undang-undang ini mulai berlaku pada hari diumumkan.

Ditetapkan Di Yogyakarta,  
Pada Tanggal 10 Juli 1948  
PRESIDEN REPUBLIK INDONESIA,  
Ttd.  
SOEKARNO

MENTERI DALAM NEGERI,  
Ttd.  
SOEKIMAN

Diumumkan,  
Pada Tanggal 10 Juli 1948  
WAKIL SEKRETARIS NEGARA,  
Ttd.  
RATMOKO

**PENJELASAN**  
**UNDANG-UNDANG REPUBLIK INDONESIA**  
**NOMOR 22 TAHUN 1948**  
**TENTANG**  
**PENETAPAN ATURAN-ATURAN POKOK MENGENAI PEMERINTAHAN SENDIRI DI DAERAH-DAERAH**  
**YANG BERHAK MENGATUR DAN MENGURUS RUMAH TANGGANYA SENDIRI**

**I. Umum**

1. Baik Pemerintah, maupun Badan Pekerja Komite Nasional Indonesia Pusat merasa akan pentingnya untuk dengan segera memperbaiki pemerintahan daerah yang dapat memenuhi harapan rakyat, ialah pemerintahan daerah yang collegial berdasarkan kedaulatan rakyat (demokrasi) dengan ditentukan batas-batas kekuasaannya.  

Bahwa untuk memenuhi harapan itu Undang-undang No. 1 tertanggal 23 Nopember 1945 tentang Komite Nasional Daerah harus diganti dengan baru sesuai dengan harapan tadi, adalah semestinya, karena Undang-undang Nomor 1 tersebut dibuatnya amat sederhana, sekedar untuk sedapat mungkin dapat mengadakan pemerintahan daerah yang masih dalam suasana revolusi yang hebat.
2. Oleh karena kesederhanaan Undang-undang No. 1 tersebut, maka kewajiban dan pekerjaan pemerintahan daerah yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri tidak dapat diatur oleh Pemerintah Pusat dengan baik dan karena itu pula maka Dewan Perwakilan Rakyat Daerah tidak mengetahui batas-batas kewajibannya dan bekerja kearah yang tidak tertentu. Dewan itu lebih memperhatikan soal-soal politik yang mengenai beleid Pemerintah Pusat daripada kepentingan daerahnya.
3. Pemerintahan Kabupaten yang mempunyai otonomi seperti pada zaman Belanda diteruskan, tetapi karena otonomi tersebut amat tidak berarti maka hal itu tidak dapat memberi kepuasan kepada Dewan Perwakilan Kabupaten.
4. Pemerintahan otonomi Kota juga diteruskan apa yang telah terdapat pada tempo penjajahan dan otonomi ini lebih luas dari otonomi kabupaten.
5. Pada Pemerintahan Karesidenan, sekalipun terdapat Dewan Perwakilan Rakyat, tetapi hak otonomi tidak ada.
6. Kemudian Pemerintahan Desa. Pada desa-desa yang telah terbentuk Dewan Perwakilan juga belum teratur hak otonominya. Hak otonomi desa menurut Peraturan yang lampau (ordonnantie tanggal 3 Pebruari 1906 Stbl. Nomor 83) pada hakekatnya tidak berarti apa-apa yang sampai sekarang diteruskan.
7. Didaerah-daerah pemerintahan pada sekarang ini masih dualistis, sebagai pada zaman yang lampau, yang harus selekas mungkin dihindarkan dan pemerintahan collegial yang berdasarkan kedaulatan rakyat dapat dilahirkan.
8. Mengingat apa yang tersebut diatas, maka amat perlulah menyusun Undang-undang baru tentang pemerintahan daerah yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri dengan sempurna dan berdasarkan kedaulatan rakyat.
9. Undang-undang baru itu telah ditetapkan dengan diberi nama "Undang-undang Pokok Pemerintahan Daerah".

**II. Menghindarkan pemerintahan yang dualistis.**

10. Pemerintahan Daerah pada sekarang ini masih merupakan pemerintahan dualistis, yang kuat, oleh karena pada samping pemerintahan daerah yang berdasarkan perwakilan rakyat (Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Badan Executiefnya, yang termasuk juga Kepala Daerahnya), terdapat juga pemerintahan yang dijalankan oleh Kepala Daerah sendiri), dan pemerintahan ini mengambil bagian yang terbesar didaerah. Maka Pemerintahan daerah yang serupa itulah yang merupakan pemerintahan dualistis, dan kuat, sehingga tidak sesuai lagi dengan pemerintahan yang berdasarkan demokrasi sebagai tujuan revolusi kita. Dengan Undang-undang baru inilah pemerintahan dualistis itu akan dihindarkan.
11. Menurut Undang-undang baru ini (pasal 1), daerah Negara Republik Indonesia tersusun dalam tiga tingkatan, ialah Propinsi, Kabupaten (Kota Besar) dan Desa (Kota Kecil, Negeri, Marga dan sebagainya) yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri. Jadi melihat ketentuan ini, daerah Negara Republik Indonesia hanya mempunyai daerah-daerah otonoom (yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri), diluar itu tidak ada lagi daerah negara Republik Indonesia yang mempunyai daerah kedudukan (status)lain.
12. Adapun yang memegang kekuasaan yang tertinggi dari daerah-daerah tersebut, ialah Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Dewan Pemerintahannya (Pasal 2, ayat 1). Ini berlainan dengan ketentuan yang sekarang masih berjalan ialah bahwa pemerintahan daerah terdiri dari Dewan Perwakilan Rakyat, Dewan Pemerintah dan Kepala Daerah. Maka dengan ketentuan ini Kepala Daerah bisa merupakan satu alat (orgaan) pemerintahan sendiri, diluar Dewan Perwakilan dan Dewan Pemerintahannya. Tetapi dengan ketentuan dalam Undang-undang baru tadi akan tidak bisa kejadian lagi, oleh karena dalam Undang-undang baru itu disebutkan dengan tegas, bahwa Pemerintahan Daerah terdiri dari Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan Dewan Pemerintah Daerah saja. Maka dengan ketentuan inilah pemerintahan daerah dijalankan collegial (bersama-sama).
13. Pemerintahan daerah berupa dua macam, ialah :
  - a. Pemerintahan daerah yang disandarkan pada hak otonomi dan,
  - b. pemerintahan daerah yang disandarkan pada hak medebewind.

Tentang perbedaan hak otonomi dan medebewind adalah sebagai berikut :

Pada pembentukan pemerintahan daerah yang hendak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri menurut Undang-undang Pokok Pemerintahan Daerah ini, maka oleh Pemerintahan Pusat ditentukan Kewajiban (pekerjaan) mana-mana saja yang dapat diserahkan kepada daerah.

Penyerahan ini ada dua rupa yaitu :

- a. Penyerahan penuh, artinya baik tentang azasnya (prinsip-prinsipnya) maupun tentang caranya menjalankan kewajiban (pekerjaan) yang diserahkan itu, diserahkan semuanya kepada daerah (hak otonomi) dan
- b. Penyerahan tidak penuh, artinya penyerahan hanya mengenai caranya menjalankan saja, sedang prinsip-prinsipnya (azas-azasnya) ditetapkan oleh Pemerintah Pusat sendiri (hak medewind).

Hak medebewind ini hendaknya jangan diartikan sempit, yaitu hanya menjalankan perintah dari atas saja, sekali-kali tidak, oleh karena pemerintah daerah berhak mengatur caranya menjalankan menurut pendapatannya sendiri, jadi masih mempunyai hak otonomi, sekalipun hanya mengenai cara menjalankan saja. Tetapi cara menjalankan ini bisa besar artinya bagi tiap-tiap daerah.

14. Menurut ketentuan yang masih berjalan pada sekarang ini (untuk kabupaten dan kota) hak medebewind, itu dapat diserahkan kepada Kepala Daerah sendiri, dan oleh karena hak otonomi kabupaten dan kota itu merupakan bagian pemerintahan daerah yang amat kecil dan juga hak medewind amat sedikit pula, maka Kepala Daerah lalu menerima hak bedebewind yang terbanyak. Boleh dikira-kirakan 70-80% pemerintahan daerah ada ditangan Kepala Daerah.

Keadaan itu akan berubah apabila pemerintahan daerah dibentuk baru menurut Undang-undang Pokok Pemerintahan Daerah ini. Oleh karena hak medebewind itu menurut pasal 24, baik dari Pemerintah ke Daerah, maupun dari Daerah ke Daerah dibawahnya, hanya dapat diserahkan kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atau kepada Dewan Pemerintah Daerah, maka Kepala Daerah sendiri tidak dapat diserahi hak medebewind.

Tetapi kalau ada hak medebewind diserahkan kepada Kepala Daerah sendiri, itulah luar biasa, sebagai umpamanya yang mengenai angkatan Kepala Daerah Desa (kota kecil), menurut Pasal 18 ayat (3) diangkat oleh Kepala Daerah Propinsi, tidak oleh Dewan Pemerintah Daerah Propinsi. Ketentuan ini atas usul Badan Pekerja Komite Nasional Pusat yang diterima baik oleh Pemerintah.

15. Untuk lebih jelasnya kiranya perlu diterangkan bahwa di daerah-daerah yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri akan terdapat :
  - a. pemerintahan daerah yang bersandarkan hak otonomi dan medebewind dengan diberi batas-batasnya kekuasaan oleh Pemerintah, dan
  - b. kewajiban (pekerjaan) Pemerintah Pusat sendiri diluar pemerintahan daerah, misalnya jawatan kereta api, pos dan telepon dan lain-lain, ialah pekerjaan-pekerjaan yang dijalankan dari Pusat (sentral) ke daerah-daerah oleh Pemerintah sendiri, (belum atau tidak diserahkan kepada Daerah).
16. Tetapi tidak jarang jawatan-jawatan tersebut membutuhkan bantuan dari Pemerintah Daerah, untuk memenuhi kewajibannya di daerah-daerah. Permintaan bantuan yang sedemikian itu diajukan kepada Dewan Pemerintah Daerah.

### III. Tentang hak mengatur dan mengurus rumah tangga sendiri.

17. Diatas telah kami terangkan bahwa pemerintahan daerah yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri dijalankan atas dasar hak otonomi dan hak medebewind. Terhadap sesuatu pekerjaan Pemerintah, yang diserahkan kepada daerah, bisa merupakan hak otonomi atau hak medebewind seluruhnya. Tetapi bisa juga penyerahan itu terjadi berupa sebagian dengan hak otonomi dan sebagian dengan hak medebewind. Umpamanya Jawatan Pertanian, bagian yang mengenai urusan penyelidikan, bisa diserahkan dengan hak medebewind, sedang bagian yang mengenai pekerjaan lainnya mengadakan percobaan tanaman, dll), bisa diserahkan berupa hak otonomi.

Didalam Undang-undang ini tidak disebutkan macam-macam kewajiban Pemerintah yang diserahkan kepada daerah baik berupa hak otonomi maupun hak medebewind, oleh karena penyerahan serupa itu memerlukan tempo, sedang Undang-undang ini perlu selekas-lekasnya ditetapkan. Kelak didalam Undang-undang Pembentukan dari masing-masing daerah akan disebutkan macam-macam kewajiban Pemerintah yang diserahkan kepada daerah.

Adalah hajat Pemerintah akan menyerahkan kewajiban itu sebanyak-banyaknya. Sebagai mitsal saja, yang dapat diserahkan kepada daerah-daerah, ialah pengairan, pertanian, perkhewanan, kesehatan, koperasi, perindustrian, pendidikan, kebudayaan, pengajaran, dll. lagi.

### IV. Letaknya titik berat dalam memberi hak mengatur dan mengurus rumah tangga daerah.

18. Menurut Undang-undang pokok ini, maka daerah otonoom yang terbawah ialah desa, negeri, marga, kota kecil dan sebagainya. Ini berarti bahwa desa ditaruh kedalam lingkungan pemerintahan yang modern tidak ditarik diluarnya sebagai waktu yang lampau. Pada jaman itu tentunya pemerintahan penjajah mengerti, bahwa desa itu adalah sendi negara, mengerti bahwa desa sebagai sendi negara itu harus diperbaiki segala-segalanya, diperkuat dan didinamiseer, supaya dengan begitu negara bisa mengalami kemajuan. Tetapi untuk kepentingan penjajahan, maka desa dibiarkan saja tetap statis (tetap keadaannya). Pemberian hak otonomi menurut ini, Gemeente-ordonnantie adalah tidak berarti apa-apa, karena desa dengan hak itu tidak bisa berbuat apa-apa, oleh karena tidak mempunyai keuangan dan oleh ordonnantie itu diikat pada adat-adat, yang

sebetulnya didesa itu sudah tidak hidup lagi.

Malah sering kejadian adat yang telah mati dihidupkan pula atau sebaliknya adat yang hidup dimatikan, bertentangan dengan kemauan penduduk desa, hanya oleh karena kepentingan penjajah menghendaki itu.

Desa tetap tinggal terbelakang, negara tidak berdaya, adalah sesuai dengan tujuan politik penjajah.

Tetapi Pemerintah Republik kita mempunyai tujuan sebaliknya. Untuk memenuhi Pasal 33 U.U.D., negara dengan rakyat Indonesia harus makmur. Untuk mendapatkan kemakmuran ini harus dimulai dari bawah, dari desa. Oleh karena itu desa harus dibikin didalam keadaan senantiasa bergerak maju, (dinamis). Maka untuk kepentingan itu pemerintahan desa dimasukkan didalam lingkungan pemerintahan yang diatur dengan sempurna (modern), malah tidak sebegitu saja, tetapi juga akan diusulkan supaya bimbingan terhadap daerah-daerah yang mendapat pemerintahan menurut Undang-undang pokok ini lebih diutamakan diadakan didesa.

## V. Pemerintahan Daerah.

19. Kiranya apa yang telah kami terangkan diatas (Bag. II) jelaslah, bahwa di daerah-daerah pemerintahan sebagai hingga sekarang ini dijalankan, yaitu pemerintahan yang dipimpin oleh Dewan Perwakilan Rakyat dan Badan Executief, yang disebut pemerintah otonomi, dan pemerintahan yang dipimpin oleh Kepala Daerah sendiri, yang lazim disebut Pamong Praja, akan tidak ada lagi setelah di daerah-daerah dibentuk pemerintahan menurut Undang-undang pokok ini. Jelaslah perpisahan pemerintahan sebagai kami sebutkan tadi itu tidak lagi ada. Pemerintahan sehari-hari dijalankan oleh Dewan Pemerintahan Daerah, jadi collegiaal (bersama-sama).

Menurut keterangan yang kami dapat, pemerintahan collegiaal seperti diatas dengan jalan tidak resmi pada sekarang ini telah dijalankan di beberapa banyak daerah (di Jawa Timur disemua daerah). Inilah baik, karena dengan jalan begitu akan dapat menerima peraturan baru dengan mudah.

20. Menurut peraturan sekarang ini, Kepala Daerah menjadi Ketua Dewan Perwakilan Rakyat dan juga menjadi ketua dan anggauta Dewan Pemerintah Daerah (Badan Executief). Tetapi menurut peraturan baru kepala Daerah tidak lagi menjadi Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah. Yang menjabat ketua (dan wakil ketua) ialah yang dipilih oleh dan dari anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (Pasal 2, ayat 2).

Adapun maksud peraturan tersebut ialah supaya pimpinan pekerjaan legislatief dan executief tidak berada pada seorang, dan oleh karena itu imbalanced pekerjaan legislatief dan executief menjadi bertambah sempurna.

21. Maka melihat diatas dapatlah diketahui bahwa Kepala Daerah didalam Pemerintahan Daerah itu mempunyai dua rupa kewajiban, ialah sebagai pengawas pekerjaan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah di Dewan Pemerintah Daerah (Pasal 36) dan sebagai ketua dan anggauta Dewan Pemerintah Daerah. (Pasal 2, ayat 3). Jadi terangnya : Kepala Daerah sebagai pengawas adalah wakil Pemerintah dan sebagai ketua dan anggauta Dewan Pemerintah Daerah adalah (organ) Pemerintahan Daerah.

Kewajiban Kepala Daerah sebagai pengawas dapat dilihat pada pasal 36. Kecuali itu juga menjaga supaya putusan-putusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang harus lebih dulu disahkan oleh instansi yang lebih atas, tidak dijalankan sebelum mendapat pengesahan yang dijalankan oleh Kepala Daerah itu amat terbatas dan hanya merupakan perantara kepada yang berwajib untuk mengambil putusan (Pasal 42). Menurut Pasal 34, Dewan Pemerintah Daerah menjalankan pemerintahan sehari-hari, mereka itu bersama-sama atau masing-masing bertanggung jawab terhadap D.P.R.D. Adanya Pasal ini berhubung dengan kemungkinan adanya pembagian pekerjaan diantara anggauta Dewan Pemerintah Daerah.

Didalam mengatur pembagian pekerjaan ini kiranya Kepala Daerah sebagai Ketua mempunyai

pengaruh tidak sedikit dan oleh karenanya harus memakai segala kebijaksanaan supaya pembagian pekerjaan itu tidak akan membawa kesukaran-kesukaran didalam menjalankannya. Kalau sekiranya keadaan memaksa, umpamanya karena ada anggauta Dewan Pemerintah yang belum mempunyai pengalaman dan oleh karena itu Kepala Daerah lalu mendapat bagian pekerjaan lebih banyak, maka adalah sudah seharusnya Kepala itu memenuhi kewajiban itu dengan segala keikhlasan hati.

Malahan menurut pendapat kami adalah suatu kewajiban yang amat penting dari Kepala Daerah untuk memimpin Dewan Pemerintah Daerah, sehingga para anggauta Dewan Pemerintah yang belum berpengalaman didalam pemerintahan daerah, segera dapat menjalankan pekerjaannya masing-masing dengan baik.

## **VI. Kepala Daerah.**

22. Sebagai diatas (Bg. V) telah kami terangkan, Kepala Daerah adalah pengawas dan juga alat (orgaan) dari Pemerintahan Daerah. Untuk dapat menjalankan pekerjaannya dengan baik maka perlulah Kepala Daerah itu bisa mempunyai hubungan yang baik dengan Dewan Perwakilan Rakyat dan Dewan Pemerintah Daerahnya. Untuk mendapatkan hubungan yang baik harus pada kedua pihak terdapat hasrat (kemauan) dan saling mengerti. Mengingat ini adalah sebaiknya bila angkatan Kepala Daerah itu terjadi dengan jalan pemilihan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah. Pada hakekatnya ketentuan dalam Pasal 18, ayat (1), (2) dan (3) itu telah memenuhi harapan tadi, sebab angkatan Kepala Daerah terjadi dari calon-calon yang diajukan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah. Hanyalah untuk sementara waktu perlu memakai aturan peralihan Pasal 46, ayat (4), yang menyimpang dari ketentuan dalam pasal 18 (1), (2) dan (3) tersebut diatas, terutama yang mengenai angkatan Kepala Daerah Desa, menurut pendapat kami, adalah masih perlu calon-calon diajukan (dipilih) oleh penduduk desa, tidak oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Desa.

Angkatan menurut Pasal 18, ayat (1), (2) dan (3) kelak akan terjadi pada daerah-daerah yang dibentuk menurut Undang-undang Pokok ini, yaitu apabila jabatan Kepala Daerah terbuka dan juga tidak memerlukan lagi aturan peralihan Pasal 46, ayat (4).

Jika pada pembentukan baru itu, Kepala Daerah yang lama Masih. ia menjabat Kepada Daerah terus.

23. Angkatan Kepala Daerah tidak dibatasi lamanya. Kalau Pasal 18 ayat (1), (2) dan (3) itu berjalan, maka untuk memindahkan Kepala Daerah dari satu kelain tempat, tidaklah mudah, karena harus mendapat persetujuan dulu dari Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang bersangkutan.
24. Kepala Daerah menurut Pasal 18 ayat (4) dapat diberhentikan oleh yang berwajib (Presiden, Menteri, Gubernur) atas usul Dewan Perwakilan Rakyat Daerah. Jadi terangnya sekalipun ada usul D.P.R.D. untuk diberhentikan, yang berwajib dapat mengambil putusan lain.

## **VII. Wakil Kepala Daerah.**

25. Salah seorang anggauta Dewan Pemerintahan Daerah ditunjuk mewakili kepala Daerah, apabila Kepala Daerah itu berhalangan (Pasal 19). Lamanya penunjukan ini sama dengan masa sidang D.P.R.D. ialah 5 tahun. Tetapi penunjukan itu tidak berakibat lahirnya jabatan baru (wakil Kepala Daerah) pada samping jabatan Kepala Daerah. Anggauta Dewan Pemerintah yang ditunjuk tadi tetap sebagai anggauta Dewan Pemerintah lain-lainnya.

Oleh karena anggauta Dewan Pemerintah yang ditunjuk mewakili Kepala Daerah itu harus mengerti pekerjaan yang mengenai antero pemerintahan daerah, maka adalah sebaiknya penunjukan itu tidak ganti-berganti, supaya yang ditunjuk itu dapat tempo cukup untuk dapat mengerti kesemuanya (inwerken). Sekalipun Wakil Kepala Daerah itu bukan pegawai, tetapi waktu menjalankan pekerjaan Wakil Kepala Daerah, ia mempunyai kekuasaan Kepala Daerah.

## **VIII. Anggauta Dewan Pemerintahan Daerah.**

26. Menurut peraturan sekarang ini anggota Dewan Pemerintah Daerah tidak diwajibkan bersumpah. Tetapi oleh karena menurut Undang-undang pokok ini kewajiban para anggota Dewan Pemerintahan Daerah bertambah penting dan berat dan mereka itu bersama-sama dengan Kepala Daerah merupakan satu kesatuan yang bertanggung jawab bagi kewajiban yang berat di daerahnya maka perlulah mereka itu sebelum menjalankan kewajibannya bersumpah lebih dahulu (Pasal 17).
27. Oleh karena Dewan Pemerintah Daerah itu sebagai kolegial, bestuur bekerja sehari-hari, maka bolehlah dikira-kirakan kalau para anggota Dewan Pemerintah Daerah itu akan tidak bisa merangkap pekerjaan lain, tenaganya tentu akan dibutuhkan sepenuhnya oleh pemerintah daerah, maka karena itu jumlah uang kehormatan tersebut dalam Pasal 16 (1), oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah akan ditetapkan dengan mengingat keadaan tersebut.

#### **IX. Ketua dan Wakil Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.**

28. Apabila nanti ternyata bahwa pekerjaan Ketua dan Wakil Ketua D.P.R.D. itu membutuhkan tenaga penuh, maka akan diatur tentang uang kehormatan yang akan diberikan kepadanya.

#### **X. Daerah Istimewa.**

29. Daerah-daerah Istimewa yang sebagai termasuk dalam Undang-undang Dasar, Pasal 18, diatur juga tentang pemerintahannya di dalam Undang-undang Pokok ini. Tentang dasar pemerintahan di daerah Istimewa adalah tidak berbeda dengan pemerintahan di daerah biasa; kekuasaan pemerintahan ada ditangan rakyat (Dewan Perwakilan Rakyat Daerah).

Yang berbeda ialah tentang angkatan Kepala Daerahnya, lihatlah Pasal 18 ayat (5).

Juga terdapat perbedaan sebagai tersebut dalam Pasal 18 ayat (6), yang mengenai angkatan Wakil Kepala Daerah. Adapun yang dimaksudkan menurut ayat (6) ini ialah jikalau ada dua daerah Istimewa dibentuk menjadi satu daerah menurut Undang-undang Pokok ini, maka perlulah diadakan Wakil Kepala Daerah dari keturunan salah satu daerah yang digabungkan tadi.

#### **XI. Tingkatan Daerah Istimewa.**

30. Tingkatan Daerah Istimewa sama dengan tingkatan daerah biasa. Untuk menentukan tingkatan Daerah Istimewa, diselidiki lebih dulu keadaan daerah itu. Hasil penyelidikan itu akan menentukan apakah Daerah Istimewa itu masuk tingkatan Propinsi, Kabupaten, ataulah desa. Jikalau masuk tingkatan Kabupaten, maka Daerah Istimewa itu masuk kedalam lingkungan Propinsi biasa.

#### **XII. Daerah Desa.**

31. Pada sesungguhnya Daerah Desa yang sekarang ini ada, belum cukup luasnya untuk dibentuk menjadi Daerah Desa yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri menurut Undang-undang pokok ini.

Oleh karena itu perlu digabung-gabungkan lebih dulu. Tetapi pekerjaan menggabungkan itu amat sukar dan memakan waktu lama. Maka karena itu masih didalam penyelidikan, apakah kiranya mungkin mencapai hasil sebagai kita harapkan dengan jalan tidak menggabungkan lebih dulu, tetapi Desa sekarang ini dibentuk sebagai daerah otonom (yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri) menurut Undang-undang Pokok ini dan selanjutnya dibimbing untuk bekerja bersama-sama (pasal 27), supaya lantaran bekerja bersama itu dapat menimbulkan perasaan butuh akan bergabung.

#### **XIII. Kota-kota kecil.**

32. Menurut Undang-undang Pokok ini, kota-kota kecil masuk tingkatan Desa. Tetapi ini tidak berarti bahwa kedudukan kota kecil itu akan diturunkan, itulah bukan maksudnya. Hak-hak yang sudah ada tidak akan diambil kembali, malah bisa tambah. Adalah maksud Pemerintah Desa itu diberi kedudukan keatas dengan mendapat hak-hak yang layak untuk menjadi daerah yang berarti.

#### **XIV. Pendapatan (Keuangan) daerah.**

33. Supaya daerah yang diberi hak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri itu bisa bekerja dengan baik dan sedapat mungkin dapat memenuhi kebutuhan karena berkembangnya pekerjaan (kewajiban), maka harus pendapatan daerah itu disusun dengan sebaik-baiknya. Penyerahan kewajiban dari Pusat ke Daerah harus disertai dengan biaya yang dapat memungkinkan. Daerah bekerja sebagai diatas diharapkan. Sumber pendapatan harus bisa menjamin berjalannya rumah tangga dengan baik. Jadi pendapatan harus tidak mudah turun naiknya (stabil). Untuk memenuhi harapan ini dalam Undang-undang ini sumber pendapatan diatur sebagai tersebut dalam pasal 37, yaitu dari pajak daerah, hasil perusahaan, penyerahan hasil pajak Negeri sebagian atau semua, dan lain-lain pula. Sistem menutup kekurangan (sluitpos) tidak dipakai lagi karena dengan sistem sluitpos itu keuangan daerah terlalu tergantung dari keuangan Negara. Lain dari pada itu karena sistem sluitpos itu daerah menjalankan politik keuangannya kurang (berhati-hati) sebab kalau kurang, lalu minta saja dari Pemerintah. Oleh karena itu sluitpos itu diganti dengan penyerahan hasil pajak Negeri, satu macam atau lebih, yang diterima dalam daerah yang bersangkutan.

Dengan aturan ini daerah akan menjalankan politik keuangannya dengan lebih berhati-hati dan akan berusaha kekurangannya uang akan disesuaikan dengan maksudnya uang yang sebelumnya dapat dikira-kirakan berapa besarnya. Bila di daerah harus mengeluarkan biaya luar biasa, melebihi kekuatan Daerah untuk pekerjaan-pekerjaan besar maka Pemerintah akan memberi sokongan luar biasa.

Pada sekarang ini sistem menurut Undang-undang ini belum dapat dijalankan, karena itu untuk sementara waktu sistem sluitpos (subsidi) dijalankan lebih dulu.

#### **XV. Pegawai yang dibutuhkan.**

34. Daerah-daerah yang dibentuk menurut Undang-undang ini akan membutuhkan pegawai yang cakap, yang tidak sedikit jumlahnya, terutama untuk speciale diensten. Oleh karena itu Pemerintah akan berusaha untuk mencukupi kebutuhan itu.

#### **XVI. Pamong Praja.**

35. Berhubung dengan pembentukan daerah0daerah menurut Undang-undang ini, maka Pamong Praja lambat laun akan hilang dan masuk kedalam lapangan pemerintahan daerah. Tinggal Kepala-kepala daerah yang menjadi wakil Pemerintah Pusat.

#### **XVII. Tentang Undang-undang sendiri dan pasal-pasalny.**

36. Undang-undang ini memuat pokok-pokok yang perlu bagi pembentukan, susunan dan pekerjaan Pemerintah Daerah. Sistem Belanda dahulu mengadakan untuk masing-masing tingkatan Daerah otonoom suatu Undang-undang pokok hingga dengan demikian ada tiga Undang-undang pokok, yaitu bagi Propinsi, bagi Regentschap dan bagi Stadsgemeente; seterusnya juga ada tiga Undang-undang tentang pemilihan. Dengan cara yang diatur didalam Undang-undang Pokok ini, maka segala sesuatu dapat diringkas dan dipermudah.

Susunan pembagian Undang-undang adalah sebagai berikut :

### **BAB I**

#### **Tentang pembagian Negara dalam daerah-daerah yang dapat mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri (pasal 1)**

### **BAB II**

#### **Tentang bentuk dan susunan pemerintahan daerah (pasal 2-22)**

Bagian 1. Peraturan umum (pasal 2).

Bagian 2. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (pasal 3-7).

Bagian 3. Sidang dan rapat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (pasal 8-12).

Bagian 4. Dewan Pemerintah Daerah (pasal 13-17).

Bagian 5. Kepala Daerah (pasal 18-19).

Bagian 6. Sekretaris dan pegawai daerah lainnya (pasal 20-22).

### **BAB III**

#### **Tentang kekuasaan dan kewajiban pemerintah daerah (pasal 23-36)**

Bagian 1. Dewan Perwakilan Rakyat Daerah (pasal 23-33).

Bagian 2. Dewan Pemerintah Daerah (pasal 34-35).

Bagian 3. Kepala Daerah (pasal 36).

### **BAB IV**

#### **Tentang keuangan daerah (pasal 37-41)**

Bagian 1. Pendapatan daerah (pasal 37).

Bagian 2. Urusan keuangan daerah (pasal 38).

Bagian 3. Anggaran pendapatan dan belanja (pasal 39-40).

Bagian 4. Perhitungan anggaran pendapatan dan belanja (pasal 41).

### **BAB V**

#### **Tentang pengawasan terhadap daerah (pasal 42-45).**

Aturan Peralihan (pasal 46).

Pasal penutup (pasal 47).

Pada Bab II dan Bab III terdapat nama-nama bagian yang sama, bagian 2, 4 dan 5 (Bab II) sama dengan bagian 1, 2 dan 3 (Bab III), tetapi dengan masing-masing kewajiban menurut yang dijelaskan dalam Bab II dan III.

### **PENJELASAN DEMI SEPASAL.**

#### **Pasal 1**

Tingkatan ditetapkan tiga karena jarak antara Pemerintah Pusat hingga Pemerintah Daerah yang terbawah dipandang amat jauh, karena itu diadakan tingkatan-tingkatan yang cukup; selain dari pada itu juga karena yang harus diperhatikan sungguh-sungguh daerah-daerah terbawah, yaitu desa, supaya bimbingan daerah-daerah tersebut dapat dilaksanakan dan dapat perhatian dari dekat dari daerah-daerah menengah, ialah kabupaten.

Dengan desa dimaksudkan daerah terdiri dari suatu atau lebih dari satu desa (di Sumatra : negeri, marga, dsb) yang digabungkan, hingga merupakan suatu daerah yang mempunyai syarat-syarat cukup untuk dapat berdiri menjadi daerah otonom, yang berhak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri. Mitsalnya desa-desa yang sekarang merupakan satu kecamatan di Jawa, atau beberapa desa besar dapat digabungkan dan dibentuk

sebagai desa otonom. Menurut "Undang-undang pokok Pemerintahan Daerah" di Sumatra mengingat luasnya daerah negeri, marga, desa dan sebagainya akan diselidiki lebih lanjut tentang kemungkinannya dibentuk sebagai daerah desa otonom.

Pembentukan desa otonom akan dijalankan berangsur-angsur, jadi tidak serentak, oleh karena memerlukan penyelidikan keadaan di daerah yang bersangkutan.

Kota kecil dapat pula dibentuk sebagai daerah otonom terbawah. Dalam pembentukan jika perlu dapat pula daerahnya diperluas dengan beberapa daerah desa biasa.

Didalam lingkungan desa atau kota kecil yang berotonomi dengan sendirinya sudah tidak terdapat lagi desa biasa yang mempunyai pemerintahan sendiri, sebab desa atau kota kecil itu adalah pemerintahan daerah yang terbawah.

Desa-desanya dalam lingkungan daerah kabupaten yang belum digabungkan menjadi desa otonom dan yang hak "otonominya" ditetapkan dalam desa-ordonantie Stbl. 1906 No. 83 di Jawa, Madura dan di Sumatra dalam beberapa ordonnantie akan diatur kedudukannya dalam Undang-undang. Hal ini masih didalam penyelidikan (selanjutnya lihat penjelasan XII, sub 31 diatas).

Kabupaten menjadi daerah menengah; kemungkinan ada bahwa yang dibentuk sebagai kabupaten ialah kabupaten-kabupaten yang ada pada waktu ini di Jawa dan Sumatra atau kabupaten-kabupaten itu ditambah/digabungkan dengan daerah kabupaten lain.

Kota besar disamakan tingkatannya dengan kabupaten, ukuran yang dipakai untuk kota besar ialah selain luasnya daerah dan jumlah pendudukannya, juga mendalamnya pemerintahannya, dan kemajuan perekonomiannya. Ini semua dapat gambaran dalam anggaran pendapatan dan belanjanya (bergrooting).

Sebagai daerah menengah terbuka kemungkinan bahwa didalam lingkungan kota besar berada daerah otonom terbawah yaitu desa atau kota kecil.

Yang dimaksudkan dalam pasal 1 ayat (2) dengan "daerah-daerah yang mempunyai hak-hak usul-usul dan dizaman sebelum Republik Indonesia mempunyai pemerintahan sendiri yang bersifat istimewa" ialah yang pada zaman pemerintahan Hindia Belanda dinamakan "Zelfbesturende landschappen". Karena daerah-daerah itu menjadi bagian pula dari daerah Negara Republik Indonesia dan Undang-undang pokok pemerintahan daerah mengatur pemerintahan daerah, maka daerah-daerah istimewa itu diatur pula didalam Undang-undang pokok tersebut, dan cara pemerintahannya pun dalam daerah-daerah istimewa itu diatur sama dengan lain-lain daerah, berdasarkan kedaulatan rakyat.

Keistimewaan peraturan untuk daerah istimewa dalam Undang-undang ini hanya mengenai Kepala daerah (lihat pasal 18 ayat (5) dan (6) dimana ditentukan bahwa kepala (wakil kepala) daerah istimewa diangkat oleh Pemerintah dari keturunan keluarga yang berkuasa di daerah itu dengan syarat-syarat kecakapan, kejujuran dan kesetiaan dan dengan mengingat adat istiadat di daerah itu.

Daerah-daerah tersebut dapat ditetapkan sebagai daerah istimewa otonom. Sesudah berlakunya Undang-undang pokok ini maka daerah-daerah istimewa dulu dapat dibentuk menjadi daerah biasa otonom atau menjadi daerah istimewa otonom lain kemungkinan tidak ada.

Melihat penting atau kurang pentingnya kedudukan daerah-daerah istimewa itu maka daerah-daerah itu dapat dibentuk dengan tingkatan Propinsi, Kabupaten atau Desa. (lihat juga penjelasan umum sub 30). Untuk keperluan daerah-daerah otonom dibutuhkan bahan-bahan pengetahuan tentang keadaan daerah dengan saksama. Persiapan untuk pembentukan daerah-daerah otonom di Jawa dan Madura diselenggarakan oleh Kementerian Dalam Negeri (bagian Perancang dan Desentralisasi dan bagi Sumatra dibantu oleh Komisariat Negara disana).

## Pasal 2

Dalam pasal 2 ayat (1) ditentukan bahwa pemerintahan daerah terdiri dari Dewan Perwakilan Rakyat Daerah

dan Dewan Pemerintah Daerah; dengan ketentuan itu maka hanya kedua badan itu yang dengan permulaan mempunyai kekuasaan sebagai organ dari daerah dan yang dapat menerima menjalankan kekuasaan yang diserahkan oleh instansi yang lebih tinggi kepada daerah. Dalam ayat (1) tidak disebut kepala daerah sebagai organ dari pemerintahan daerah. Oleh karena itu kepala daerah hanya mempunyai kekuasaan yang diwajibkan kepadanya di "Undang-undang" pokok ini, ialah pada umumnya kewajiban pengawasan terhadap pekerjaan pemerintahan daerah, dan kekuasaan yang diberikan kepadanya oleh pemerintahan daerah.

Dengan demikian maka segala sesuatu yang mengenai pemerintahan daerah dijalankan secara collegiaal. Ketua dan wakil ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dipilih dan dari anggota Dewan tersebut; dalam pemilihan ini harus diindahkan aturan dalam pasal 11 ayat (4).

Jabatan ketua dari Dewan Perwakilan Rakyat Daerah terpisah dari jabatan ketua Dewan Pemerintah Daerah. Ketua Dewan Pemerintah Daerah ini dijabat oleh Kepala Daerah yang juga menjabat anggota Dewan itu. Peraturan ini terutama bermaksud supaya pimpinan pekerjaan legislatif dan eksekutif tidak berada pada seorang dan agar supaya dengan demikianimbangan pekerjaan legislatif dan eksekutif menjadi bertambah sempurna.

Yang dimaksudkan dengan perkataan "pemerintahan" ialah dalam bahasa asing "bestuursvoering" dan yang diartikan dengan perkataan pemerintah ialah "organ" atau "apparaat" yang menjalankan pemerintahan.

### Pasal 3

Jumlah anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah ditetapkan dalam Undang-undang pembentukan, karena jumlah itu tergantung dari besar-kecilnya jumlah penduduk dari tiap-tiap daerah otonom yang dibentuk. Anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dipilih selama lima tahun, artinya lima tahun itu sama dengan waktu pemilihan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah agar supaya waktu pemilihan itu dapat berjalan sama. Betapa daerah otonom dari satu tingkatan dapat mempunyai waktu pemilihan yang jatuh pada saat yang sama, meskipun pembentukan daerah-daerah itu tidak dilangsungkan pada satu ketika, maka dalam Undang-undang pemilihan akan dapat diatur sedemikian rupa hingga tercapai persamaan saat itu.

Penggantian anggota dapat ditentukan dalam Undang-undang pemilihan bahwa anggota yang dipilih pada saat sesudahnya waktu pemilihan bagi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah berjalan menjabat anggota untuk lima tahun akan tetapi sampai akhirnya waktu pemilihan.

Dalam ayat (3) ditentukan bahwa para anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang pertama meletakkan jabatannya bersama-sama pada waktu yang ditentukan dalam Undang-undang Pembentukan. Dengan ketentuan ini maka para anggota yang dipilih pada pembentukan daerah otonom ditentukan meletakkan jabatannya bersama-sama pada waktu yang telah ditentukan bagi waktu pemilihan daerah otonom yang tingkatannya sama.

### Pasal 4

Untuk dapat dipilih menjadi anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah ("Passief kiesrecht") syarat-syarat tersebut dalam pasal ini diperlukan agar supaya anggota itu mempunyai sifat dan pengetahuan minimum untuk dapat menjalankan kewajibannya dengan baik. Umur dua puluh satu tahun sebagai ditentukan dalam sub b dianggap cukup bagi seseorang untuk mempunyai pandangan luas dan pendapat tertentu tentang berbagai soal sehingga dapat diharap menjalankannya sebagai anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dengan baik. Umur dua puluh satu tahun itu harus sudah tercapai pada waktu yang bersangkutan dipilih menjadi anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah. Perempuan pun tidak dikecualikan untuk dapat dipilih sebagai anggota.

Dalam waktu enam bulan yang ditetapkan pada sub c anggota harus benar-benar bertempat tinggal di daerah yang bersangkutan, agar dengan demikian dapat dianggap mengetahui keadaan dari daerah dimana ia menjadi wakil rakyatnya.

Dengan aturan pasal ini orang-orang yang berada dalam tahanan atau hukuman dapat dipilih menjadi anggota;

kemungkinan ini terbuka untuk memberi kesempatan bagi mereka yang karena politik ideologienya terpaksa menjalankan hukuman dipilih menjadi anggota D.P.R.D. Orang-orang yang dihukum atau dalam tahanan karena kejahatan biasa, misalnya pencurian, penggelapan dan sebagainya sekiranya tidak akan dipilih menjadi anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

### **Pasal 5**

Dengan Peraturan ini semua pegawai daerah otonom, kecuali yang dimaksudkan sub g dan h dapat menjadi anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah. Dengan demikian diperbesar kemungkinan pemilih dapat memilih orang-orang yang cakap menjadi Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

Yang dimaksudkan dengan jawatan pada sub h ialah bagian khusus dari pekerjaan daerah misalnya :jawatan pertanian, jawatan pekerjaan umum, jawatan pendidikan dan sebagainya. Dengan jawatan tidak dimaksud bagian dari kantor sekretaris atau bagian dari kantor lainnya.

Jika daerah mempunyai lebih dari seorang sekretaris, umpamanya sekretaris I dan sekretaris II, maka mereka itu semua tidak dapat duduk sebagai anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

### **Pasal 6**

Pasal ini bermaksud untuk menghindarkan segala perbuatan-perbuatan yang dapat merugikan daerah dengan mempergunakan kedudukan sebagai anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

Yang dimaksudkan dengan pekerjaan dalam ayat (1) ialah misalnya :menjadi advocaat atau procureur dalam perkara dimana daerah menjadi pihak (partij), menjadi aanemer untuk keperluan pekerjaan daerah, atau menjadi tanggungan (borg) untuk pekerjaan itu dan sebagainya.

Ayat (2) mengenai pemberhentian sementara (schorsing) dan pemberhentian anggota yang menjalankan hal-hal tersebut dalam ayat (1). Atas pemberhentian tersebut terbuka kesempatan untuk minta putusan (hooger beroep) dari Dewan Pemerintah Daerah lebih atas atau dari Presiden bagi anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah Propinsi.

### **Pasal 7**

Mengadakan Peraturan tentang uang sidang, uang jalan dan menginap menjadi kewajiban daerah. Untuk menjaga keadilan dan perimbangan dengan kekuatan keuangan daerah, maka diperlukan pengesahan peraturan itu oleh instansi yang lebih atas. Jika ketua atau wakil ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah kemudian hari ternyata harus bekerja sehari-hari dan menyumbangkan tenaga penuh maka tidak ada keberatannya untuk mengatur pula uang kehormatan bagi mereka agar mereka tidak mendapat kerugian karena menjabat ketua atau wakil ketua. Menetapkan uang kerugian itu seharusnya memakai maksimum yang tertentu.

### **Pasal 8.**

Yang diartikan dengan perkataan-perkataan "sidang dan rapat" ialah dalam bahasa asing "zitting dan vergadering". Sidang dapat ditentukan untuk suatu waktu dimana diadakan rapat-rapat.

Ayat (1) dan (2) menentukan bahwa Ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang mempunyai kewajiban menyelenggarakan rapat dan sidang dan bilamana rapat dan sidang itu harus diadakan.

Kewajiban untuk merahasiakan segala sesuatu yang dibicarakan dalam rapat tertutup tidak saja mengenai anggota Dewan Perwakilan Rakyat Daerah akan tetapi juga mengenai para pegawai dan semua yang hadir pada rapat tertutup itu ditambah pula dengan mereka yang mengetahui hal-hal yang dibicarakan dalam rapat itu dengan jalan lain, umpamanya pegawai yang mengetahuinya karena kedudukannya menerima laporan dari lain

pegawai yang mengunjungi rapat.

### **Pasal 9**

Pada umumnya rapat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah terbuka bagi umum. Sifat terbuka ini yang menjadi kekuatan kedudukan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah karena dari luar dapat diadakan kritik atas pembicaraan dan putusan dengan jalan pers, radio atau dengan jalan lain. Ini semua dapat memperbesar jaminan bahwa kepentingan umum diperhatikan benar-benar oleh anggauta-anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

Dalam keadaan istimewa rapat dapat memutuskan mengadakan rapat tertutup.

Dalam memutuskan ini harus diindahkan aturan dalam pasal 11 ayat (1), (2) dan (3).

Ayat (3) menentukan beberapa hal yang tidak dapat diambil putusan dalam rapat tertutup, tentang hal-hal itu juga tidak dapat dibicarakan dalam rapat tertutup karena pembicaraan-pembicaraan inilah yang perlu dapat diikuti oleh umum. Hal-hal yang tidak dapat dibicarakan atau diambil putusan dalam rapat tertutup umumnya yang mengenai keuangan dan harta benda daerah; juga tentang penerimaan anggauta baru harus dilangsungkan dalam rapat terbuka; tentang hal-hal ini diharuskan supaya umum mempunyai pengetahuan seluas-luasnya dengan mengikuti pembicaraan dalam rapat terbuka.

### **Pasal 10**

Peraturan tata-tertib untuk Dewan Perwakilan Rakyat Daerah tidak memerlukan pengesahan dari instansi atasan. Agar supaya bagi daerah-daerah diadakan peraturan tata-tertib yang dapat berjalan baik, maka oleh Kementerian Dalam Negeri akan dibikin conto untuk peraturan tersebut.

### **Pasal 11**

Dalam ayat (1) ditetapkan bahwa quorum terdiri dari lebih dari separo jumlah anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

Yang dimaksudkan dengan jumlah anggauta termasuk ketuanya, ialah yang benar-benar duduk sebagai anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, jadi bukan jumlah anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang ditentukan didalam Undang-undang pembentukan, umpamanya menurut Undang-undang pembentukan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah mempunyai 50 anggauta, akan tetapi waktu akan diadakan rapat ada lowongan untuk dua kursi (anggauta) maka jumlah untuk menentukan quorum ialah  $50 - 2 = 48$ .

Tercapai atau tidaknya quorum dilihat dari daftar anggauta yang hadir pada suatu rapat (presensi lijst) dan selama pembicaraan jumlah anggauta menurut daftar tersebut dianggap tetap hadir pada rapat itu, kecuali jika karena diadakan pemungutan suara anggauta demi anggauta ternyata bahwa quorum itu tidak ada lagi.

Didalam mengeluarkan suara harus tegas dinyatakan "setuju atau tidak setuju"; suara blanco tidak diperbolehkan.

Jika quorum tidak tercapai maka harus diadakan rapat lagi dilain waktu sehingga terdapat quorum. Aturan bahwa dengan rapat yang ke II, meskipun tidak tercapai quorum, rapat dianggap sah, tidak ada. Ini untuk menjaga agar supaya jangan sampai pembicaraan dan putusan dapat diadakan dalam rapat yang tidak dihadiri oleh kebanyakan dari jumlah anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah. Dengan demikian dijaga bahwa dalam segala sesuatu dasar demokrasi, suara anggauta terbanyak, dapat dilangsungkan.

Ayat (3) mengatur pemungutan suara mengenai perkara, umpamanya mengenai rencana Undang-undang, dan ayat (4) mengatur pemungutan suara mengenai orang.

Tentang cara pemungutan suara, undian dan sebagainya dapat diatur seterusnya dengan jelas dalam Peraturan tata tertib Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

## Pasal 12

Maka aturan ini ialah agar supaya anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dapat mengeluarkan pendapatnya dengan bebas.

Anggauta tidak perlu takut akan dituntut karena apa yang dengan lesan atau tertulis dikemukakan dalam rapat. Meskipun demikian anggauta harus mempunyai sopan santun sendiri dan didalam aturan tata-tertib dapat ditetapkan bahwa segala sesuatu harus diajukan dengan sopan dan tertib.

Kemerdekaan mengeluarkan pendapat dan keterangan dengan bebas ini hanya pada waktu diadakan rapat, dan diucapkan atau diajukan didalam rapat itu.

## Pasal 13

Dalam ayat (1) ditetapkan bahwa anggauta-anggauta Dewan Pemerintah Daerah dipilih oleh dan dari anggauta-anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atas dasar perwakilan berimbang atau dalam bahasa asing "evenredige vertegenwoordiging". Dengan aturan ini dimaksud agar party-party atau golongan kecil dapat juga duduk dalam Dewan Pemerintah Daerah; dan untuk menghindarkan kemungkinan bahwa semua kursi dalam Dewan Pemerintah Daerah diborong oleh party besar yang mempunyai wakil-wakil terbanyak dalam Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

Dengan peraturan atas dasar perwakilan berimbang maka besarnya kiesquotientlah yang menentukan perwakilan, umpama jumlah anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah 50 dan jumlah anggauta Dewan Pemerintah Daerah ada 5 maka kiesquotient menjadi  $50 = 10$ .

Dengan demikian party yang terbesar dan umpamanya mempunyai 25 anggauta sebagai wakilnya hanya akan dapat 2 kursi dalam Dewan Pemerintah Daerah dan 3 kursi lainnya dapat pula diperjuangkan oleh party-party atau lain-lain golongan kecil.

Cara pemilihan anggauta Dewan Pemerintah Daerah akan diterangkan dalam petunjuk yang lebih jelas.

Ayat (2) menentukan bahwa ketua dan wakil ketua Dewan Perwakilan Rakyat Daerah tidak boleh duduk sebagai anggauta Dewan Pemerintah Daerah. Dengan demikian maksud untuk memisahkan kekuasaan legislatip dan eksekutip ditegaskan. Sebab jika hal ini tidak terpisah maka sebagai ketua (wakil ketua) badan legislatip (Dewan Perwakilan Rakyat Daerah) sukar kedudukannya jika ia selaku anggauta badan eksekutip (Dewan Pemerintah Daerah) bertanggung jawab pula kepada dewan yang dipimpin itu.

Jumlah anggauta Dewan Pemerintah Daerah ditetapkan dalam Undang-undang pembentukan; jumlah ini tidak dapat ditetapkan dalam Undang-undang pokok ini karena masing-masing daerah otonom mempunyai jumlah penduduk, pemilih dan anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah yang berlainan.

Pemilihan Dewan Pemerintah Daerah seharusnya dilaksanakan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah selekas mungkin sesudah Dewan Perwakilan Rakyat Daerah terbentuk.

## Pasal 14

Yang dimaksud dengan masa pemilihan ialah waktu 5 tahun sebagai ditetapkan dalam pasal 3 ayat (2). Jika sesudah sebagian dari waktu tersebut telah lampau ada lowongan anggauta, maka anggauta baru yang dipilih untuk mengisi lowongan itu duduk dalam Dewan Pemerintah Daerah untuk kekurangan dari 5 tahun tersebut.

Karena anggauta Dewan Pemerintah Daerah dipilih dari anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, maka sudah semestinya, bahwa barang siapa berhenti menjadi anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah berhenti pula menjadi anggauta Dewan Pemerintah Daerah.

### **Pasal 15**

Pedoman untuk Dewan Pemerintah Daerah yang mengatur cara menjalankan kekuasaan dan kewajibannya perlu diadakan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah agar supaya Dewan Pemerintah Daerah menjalankan pekerjaannya dengan sebaik-baiknya.

Karena pedoman tersebut mengenai soal yang dapat berakibat besar untuk berjalannya peraturan-peraturan daerah maka guna menjaga ketepatannya diperlukan pengesahan dari instansi atasan.

### **Pasal 16**

Uang kehormatan dimaksudkan untuk mengganti pendapatan anggauta yang bersangkutan, meskipun penggantian ini harus mempunyai batas-batas dan harus mengingat keadaan. Ketentuan ini perlu, sebab umpama seorang saudagar besar mempunyai pendapatan beribu rupiah sebulan tidak akan dapat gantinya pendapatan itu, jika ia menjadi anggauta Dewan Pemerintah Daerah. Uang kehormatan harus diartikan sebagai uang kerugian terbatas.

Lihat juga penjelasan umum sub 27.

### **Pasal 17**

Sumpah atau janji yang susunan katanya ditetapkan dalam Peraturan Pemerintah diucapkan dihadapan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, hal ini dapat dijalankan demikian, bahwa sumpah dilakukan dimuka Ketua D.P.R.D. dalam rapat Dewan Perwakilan Rakyat Daerah. Lihat seterusnya penjelasan umum sub 26.

### **Pasal 18**

Lihat penjelasan umum sub 22, 23, 24 dan 29.

### **Pasal 19**

Lihat penjelasan umum sub 25.

### **Pasal 20**

Karena pekerjaan dan kedudukan sekretaris sangat pentingnya, maka pengangkatan pemberhentiannya dilakukan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah. Tentang penyekoresan diatur dalam surat penetapan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

Kemungkinan terbuka bahwa karena banyaknya pekerjaan dan tanggung jawabnya suatu daerah mengangkat lebih dari satu Sekretaris, umpamanya sekretaris I dan Sekretaris II.

Yang dimaksud dalam ayat (3) ialah jika berhalangan itu terjadi untuk sementara waktu yang pendek; jika halangan itu menjadi lama umpama lebih dari 3 bulan, karena sakit maka Dewan Pemerintah Daerah untuk keberesan pekerjaan seharusnya mengajukan gantinya Sekretaris itu kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah.

### **Pasal 21**

Peraturan-peraturan yang mengenai pegawai harus ditetapkan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah, oleh karena ini menjadi kekuasaan dan kewajibannya. Maka daerah dapat mengadakan Peraturan tentang hal itu yang berbeda dengan Peraturan yang berlaku bagi pegawai Negeri; tetapi sedapat mungkin daerah diharuskan

dalam pasal ini menyesuaikan Peraturannya dengan Peraturan-peraturan yang ditetapkan oleh Pemerintah bagi pegawai Negeri.

Peraturan ini perlu disahkan lebih dahulu oleh instansi yang lebih atas untuk menjaga jangan sampai imbalan tentang gaji dan lain-lain terganggu.

#### **Pasal 22**

Karena pegawai-pegawai yang mempunyai keahlian sementara waktu ini tidak akan menyukupi keperluan pemerintahan daerah, maka dimaksudkan pada penyerahan kewajiban Pemerintah Pusat kepada daerah-daerah. Pegawai-pegawai yang bersangkutan tersebut (ahli-ahli) akan diserahkan juga, tetapi dengan cara diperbantukan (terbeschikkingstelling) agar supaya Pemerintah dapat membagi-bagi tenaga dengan rasionil diantero daerah-daerah, disamping usaha Pemerintah untuk menyelenggarakan pendidikan pegawai-pegawai daerah yang dibutuhkan.

Pada pokoknya ditentukan bahwa instansi yang memakai tenaga pegawai itu, membayar gajinya uang iuran pensiun dan sebagainya dimasukkan dalam kas instansi yang memperbantukan tenaga tersebut.

#### **Pasal 23**

Pasal ini mengenai kekuasaan untuk mengatur dan mengurus rumah tangga daerahnya atau hak otonomi; kekuasaan yang diletakkan kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah sebagai alat pemerintahan Daerah yang tertinggi supaya dengan demikian Dewan Perwakilan Rakyat Daerah mempunyai hak untuk memperhatikan segala kepentingan dan mengusahakan segala sesuatu dalam lingkungan daerah sendiri, asal saja tidak bertentangan dengan kepentingan umum Negara atau aturan-aturan Pemerintah.

Lihat seterusnya penjelasan umum sub 13 s/d 18.

#### **Pasal 24**

Pasal ini mengenai kemungkinan bahwa kewajiban Pemerintah dapat diserahkan kepada daerah untuk dijalankan; menjalankan ini dapat berupa mengatur dan mengurus (medebewind). Selainnya Pemerintah, juga sesuatu daerah dapat menyerahkan kewajibannya kepada daerah dibawahnya untuk diatur dan diurus.

Lihat seterusnya penjelasan umum sub 13 s/d 18.

#### **Pasal 25**

Jika pemerintah daerah keliru mempergunakan kekuasaannya otonomi hingga merugikan daerah atau Negara atau melalaikan kewajibannya medebewind yang diserahkan kepadanya, maka dalam pasal ini ditentukan oleh siapa dan bagaimana harus diadakan tindakan agar supaya pemerintahan dapat terus berjalan dengan baik.

#### **Pasal 26**

Dalam pasal ini ditetapkan bahwa Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dapat membela kepentingan-kepentingan daerah dan penduduknya dihadapan instansi-instansi lebih atas (hak petitie). Hak ini dapat dijalankan dengan tulisan, lesan atau dengan mosi.

#### **Pasal 27**

Dalam menjalankan kekuasaan dan kewajiban, daerah-daerah dapat bekerja bersama-sama, daerah-daerah itu

tidak perlu setingkat. Dengan demikian daerah-daerah dari tingkatan yang tidak sama dapat mengadakan kerja sama; dikemudian hari jika pekerjaan-pekerjaan daerah sudah meluas dan mendalam kemungkinan untuk bekerja bersama ini akan lebih-lebih dibutuhkan. Bekerja bersama ini dapat dijalankan jika kepentingan-kepentingan itu mengenai daerah yang bersangkutan. Kepentingan-kepentingan itu tidak saja yang mengenai pemerintahan akan tetapi juga hal-hal dalam hukum perdata.

Peraturan daerah untuk mengatur kerja sama ini lebih dulu harus disahkan oleh instansi atasan.

Apabila bekerja bersama itu terjadi diantara Propinsi dan Kabupaten, maka pengesahan dilakukan oleh instansi yang lebih tinggi dari salah satu daerah yang bersangkutan, jadi disini oleh Presiden.

### **Pasal 28**

Ayat (1) menentukan bahwa Dewan Perwakilan Rakyat Daerah untuk hal-hal dimaksud dalam pasal 23 dan 24 dapat membuat peraturan-peraturan yang disebut "Peraturan daerah" dengan ditambah tingkatan dan nama daerah, menjadi misalnya "Peraturan daerah Kabupaten Ponorogo".

Ayat (2) sampai dengan ayat (5) mengenai pembagian kekuasaan antara Pemerintah dengan daerah dan antara daerah yang lebih tinggi tingkatannya dengan daerah tingkatan bawahnya. Dalam Undang-undang pembentukan akan terlihat agak jelas tentang isi kekuasaan-kekuasaan tersebut dengan nyata (positief) hal-hal yang memulu menjadi hak pemerintah atasan (hak executief) dan hal-hal yang dapat diatur oleh Pemerintah dan juga dapat diatur oleh daerah (kompetensi concurent).

### **Pasal 29**

Pasal ini memberi kekuasaan kepada Dewan Perwakilan Rakyat Daerah untuk menetapkan hukuman terhadap pelanggaran peraturan-peraturannya; hukuman selama-lamanya tiga bulan atau denda sebanyak-banyaknya R. 100.- dapat ditetapkan oleh masing-masing Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dari tiga tingkatan. Bahwa hal ini dijalankan dengan cukup kebijaksanaan, dapat dijamin dengan keharusan pengesahan oleh fihak atasan bagi Peraturan-peraturan yang memuat hukuman tersebut.

Kekuasaan menetapkan hukuman itu terbatas; jika Undang-undang atau Peraturan Pemerintah mengadakan ketentuan lain maka daerah tidak atau tidak dengan sepenuhnya menjalankan kekuasaan itu.

### **Pasal 30**

Yang diatur dalam pasal ini mengenai pengawasan atas putusan-putusan (dalam arti kata luas) dari Dewan Perwakilan Rakyat Daerah sebelum putusan-putusan itu dapat berjalan dengan sah (pengawasan preventief). Untuk menjamin jangan sampai fihak yang harus mengawasi menjalankan sesuatu dengan sewenang-wenang maka waktu putusan-putusan tersebut harus disahkan atau ditolak ditentukan dalam pasal ini.

### **Pasal 31**

Aturan ini sudah terang.

### **Pasal 32**

Tentang mengadakan pajak daerah serta pemungutannya akan diatur lebih lanjut dalam Undang-undang.

### **Pasal 33**

Jika Dewan Perwakilan Rakyat Daerah mengadakan pinjaman uang maka untuk dapat mengesahkan dari fihak atasan seharusnya diterangkan untuk keperluan apa pinjaman itu diadakan dan cara bagaimana angsuran pembayaran kembali dan pembayaran bunganya akan dipenuhi oleh daerah.

Lihat seterusnya penjelasan dari pasal 37.

#### **Pasal 34**

Dalam pasal ini tidak dijelaskan apa yang termasuk dalam pemerintahan sehari-hari. Kekuasaan dan kewajiban Dewan Pemerintah Daerah dimaksudkan mengenai kekuasaan eksekutif. Pada umumnya Dewan Pemerintah Daerah menjalankan segala putusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah; seterusnya diwajibkan menjalankan apa yang diwajibkan dalam pasal 24 (tentang medebewind), 26 (menerima petitie), 27 (mengesahkan Peraturan daerah mengenai kerja-sama antara satu daerah dengan daerah lain), 30 (mengenai pengawasan preventief), 31 (pengesahan putusan untuk melebihi anggaran pendapatan dan belanja oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah setingkat dibawahnya), 33 (pengesahan mengenai putusan pinjaman uang), 35 (perwakilan daerahnya didalam dan diluar pengadilan), 39 (pengesahan anggaran pendapatan dan belanja, dan perubahannya), 42 (pengawasan preventief dan repressief), 43 (memutus jika ada perselisihan antara daerah-daerah dibawahnya), dan 45 (kewajiban memberi keterangan-keterangan jika diminta oleh fihak yang ditentukan).

Anggauta-anggauta Dewan Pemerintah Daerah bersama-sama atau masing-masing bertanggung jawab terhadap Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dan untuk ini mereka diwajibkan memberi keterangan-keterangan yang diminta oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah; tanggung-jawab ini mengenai segala pekerjaan yang dilakukan sebagai Dewan Pemerintah Daerah. Jika keterangan itu tidak diberikan maka Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dapat memberhentikan sebagai anggauta Dewan Perwakilan Rakyat seorang atau lebih dari seorang anggauta Dewan Pemerintah Daerah, kecuali ketuanya.

#### **Pasal 35**

Perwakilan ini perlu ditegaskan disini agar supaya dalam perkara perdata atau pidana terang badan mana bertindak atas nama daerah menjadi penggugat atau yang digugat.

#### **Pasal 36**

Pasal ini mengatur kewajiban kepala daerah mengenai pengawasan preventief. Lihat seterusnya penjelasan dari pasal 42 dimana pengawasan dijalankan oleh Dewan Pemerintah daerah dan bagi Propinsi oleh Presiden.

Lihat pula penjelasan umum sub 21.

#### **Pasal 37**

Syarat-syarat yang pertama bagi daerah otonom untuk dapat berkembang dengan sebaik-baiknya, ialah bahwa daerah otonom harus dapat menyusun anggaran pendapatan dan belanja yang sempurna dengan menyebut pula segala macam sumber-sumber yang dapat dipungut di daerahnya yang akan menjamin berjalannya rumah tangga daerah yang seimbang. Stabilliteit pendapatan harus ada.

Didalam pasal-pasal 32, 33 dan 37 Undang-undang pokok ini disebut beberapa macam sumber pendapatan yang besar-besar. Pasal 37 menyebut 4 macam yaitu :

- a. pajak daerah, termasuk juga retribusi;
- b. hasil perusahaan daerah
- c. pajak Negara yang diserahkan kepada daerah;

d. dan lain-lain.

Ad.a. Pajak daerah.

Pajak daerah adalah sumber-sumber pendapatan yang kecil artinya bagi pemerintahan daerah. Hanyalah Pemerintah boleh mengadakan pajak. Untuk menghindarkan salah faham maka daerah otonoom menurut ketentuan yang termuat dalam pasal 32 Undang-undang pokok dengan pasti dinyatakan mempunyai hak untuk mengadakan pajak. Untuk menjaga jangan sampai nanti di suatu daerah, pemerintah daerah mengadakan pajak dengan semau-maunya, sehingga beban rakyat disitu menjadi lebih-lebih berat dari pada beban lain-lain daerah dan selanjutnya untuk mengadakan uniformiteit didalam hal ini, juga untuk menggampangkan pengawasan, maka di dalam Undang-undang akan ditetapkan Peraturan-peraturan umum tentang Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dapat membuat Peraturan-peraturan tentang pemungutan pajak-pajak daerah.

Yang dimaksudkan dengan pajak daerah ialah pajak yang tidak atau belum diatur oleh Pemerintah (Pusat).

Yang dimaksud dengan retribusi ialah pemungutan pendapatan oleh daerah sebagai pengganti (kerugian) diendien yang diberikan oleh daerah kepada siapa saja yang membutuhkan diendien itu, misalnya bea pasar, air minum, tambangan, uang sekolah, pemakaian tempat pemandian, lapangan olah raga dsb. nya, bea pemeriksaan susu, daging, khewan dll.

Ad.b. Pendapatan hasil perusahaan daerah.

Maksudnya sudah terang. Daerah-daerah otonoom dapat mendirikan perusahaan-perusahaan yang menguntungkan daerah dan memenuhi kewajiban sosial.

Ad.c. Pajak Negara yang diserahkan kepada daerah.

Pajak Negara yang diserahkan oleh Pemerintah (Pusat) kepada daerah otonoom tetap menjadi urusan Pemerintah, akan tetapi untuk membeayai pekerjaan pemerintahan yang diserahkan kepada daerah otonoom "in medebewind" dan juga guna memberi bantuan kepada daerah otonoom dalam hal mengurus rumah tangganya. Pemerintah memandang perlu menyerahkan pendapatan pajak Negara itu sebagian atau seluruhnya kepada daerah yang bersangkutan.

Karena kebutuhan (anggaran pendapatan dan belanja) sesuatu daerah meskipun tingkatannya sama dengan daerah lain, tidak sama jumlahnya, maka penyerahan pajak itu juga melihat kebutuhan akan keuangan masing-masing daerah. Karena pula pada waktu ini belum dapat diketahui besarnya kebutuhan tadi dan tidak diketahui jumlah yang masuk dan pajak-pajak apa, maka pada waktu ini belum dapat dipastikan pajak-pajak apa dan kepada daerah mana pajak-pajak itu harus diberikan. Selanjutnya dipersilahkan membaca XIV sub 33 dimuka.

Ad.d. dan lain-lain.

Yang dimaksud disini ialah segala sesuatu yang tidak termasuk dalam arti apa yang disebut dalam ad a, b dan c. "lain-lain pendapatan daerah umpamanya bisa berupa :

1. pinjaman;
2. subsidi (sokongan)
3. macam-macam penjualan barang-barang milik daerah sendiri, menyewakan barang-barang dll.;
4. lain-lain.

1. Pinjaman.

Untuk menolong keuang daerah, maka Pemerintah daerah dapat mengadakan pinjaman uang sesuai dengan ketentuan yang tersebut dalam pasal 33 Undang-undang pokok ini. Biasanya uang pinjaman itu dipergunakan guna menjalankan usaha-usaha productief dan menguntungkan kepentingan daerah umpamanya membikin saluran air, mendirikan

jembatan-jembatan yang sangat penting artinya bagi daerah, mendirikan pabrik yang menguntungkan (rendabel), usaha mana niscaya tidak akan dapat dibelanjai dari pendapatan biasa (pajak). Pinjaman itu sebetulnya tidak lain ialah hanya merupakan usaha sementara untuk menolong kekuatan keuangan daerah pada pokoknya pinjaman itu ditanggung, seperti halnya dengan pengeluaran yang biasa, sebagian, mungkin sebagian besar dari hasil pendapatan pajak, dengan jalan demikian pinjaman itu (angsuran dan bunga pinjaman), dibayar kembali sedikit demi sedikit selama waktu yang tertentu. Pengembalian uang pinjaman (angsuran dan bunga) sekali-kali tidak boleh menggoncangkan keuangan daerah atau tidak boleh menyukarkan keuangan daerah dengan terus menerus. Karena itu maka ada baiknya hanya mengadakan pinjaman saja jika memang dipandang perlu untuk pengeluaran yang istimewa yang menguntungkan daerah.

Didalam putusan untuk mengadakan pinjaman juga harus diterangkan dan ditunjuk dengan jelas sumber-sumber guna membayar angsuran dan bunga pinjaman.

2. Subsidi (sokongan).

Bila daerah harus mengeluarkan biaya luar biasa yang melebihi kekuatan daerah untuk pekerjaan besar, lebih-lebih pula yang mengenai kepentingan lebih luas dari kepentingan daerah, maka Pemerintah dapat memberi subsidi kepada daerah otonoom.

Apa yang disebut sub 4 sudah terang. Tidak perlu diterangkan lebih lanjut. Sebagai contoh yang mengenai sub 4 misalnya ialah umpama uang derma atau waris dari seorang penduduk, pendapatan uang undian dsb.

Perlu kiranya diterangkan disini, bahwa daerah-daerah yang diberi hak mengatur dan mengurus rumah tangganya sendiri itu masih tetap menjadi tanggungan Pemerintah dalam melaksanakan Undang-undang Dasar. Kesejahteraan bersama harus merata pada semua daerah.

Karena itu, bila terdapat daerah yang miskin, untuk memajukan kemakmuran di daerah itu pemerintah membantu usaha daerah dengan jalan memperkuat keuangannya.

### Pasal 38

Mengurus keuangan secara sehat adakah syarat yang penting untuk dapat mengembangkan otonomi di daerah yang sebaik-baiknya. Baik buruknya kesejahteraan daerah tergantung dari pada baik tidaknya dapat mengurus keuangan daerah, maka sebagai contoh disini diterangkan beberapa hal yang harus difahamkan dan diperhatikan sungguh-sungguh, yaitu :

- a. Perbuatan-perbuatan yang mengikat daerah otonoom, yang menimbulkan tagihan-tagihan dan berakibat pengeluaran uang dalam garis-garis yang ditetapkan dalam anggaran pendapatan dan belanja daerah, misalnya mengangkat pegawai daerah, memberi pensiun, mengadakan perjanjian-perjanjian jual beli, sewa menyewa, mengadakan pekerjaan (arbeidsovereenkomst), memberi subsidi. Disini harus diatur siapa yang menguasai daerah untuk menjaga jangan sampai batas-batas yang sudah ditetapkan dalam anggaran itu dilanggar.
- b. Juga harus diatur siapa yang memberi kuasa atau autorisasi untuk mengadakan pengeluaran menurut anggaran pendapatan dan belanja, mengatur siapa yang menyelidiki surat-surat hutang yang diajukan kepada daerah, menetapkan jumlah uang sampai jumlah yang sebenar-benarnya (verevenen), yang menunjuk post pengeluaran dalam anggaran menurut post mana pengeluaran itu boleh diadakan (affectatie) yang setelah kesemuanya itu terdapat beres dan sah, siapa yang memberi perintah kepada kashouder untuk membayar uangnya.
- c. Perintah yang terakhir yang membolehkan kashouder membayar uang diterimakan kepada kashouder yang mempunyai pekerjaan menyimpan, menerima dan mengeluarkan uang dari kas daerah. Pekerjaan

kashouder ini termasuk "geldelijk beheer". Ini semua juga harus diatur dengan sebaik-baiknya.

Menurut ayat 2 maka pekerjaan itu dengan persetujuan Menteri yang bersangkutan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah dapat diserahkan kepada pegawai Negeri yang menjalankan pekerjaan sedemikian rupa bagi Negara. Umpamanya jika pekerjaan keuangan tersebut oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah diserahkan kepada kantor pos, Bank Rakyat dsb. maka hal ini harus dengan persetujuan masing-masing dari Menteri Perhubungan dan Menteri Kemakmuran. Untuk menggabungkan pekerjaan pemerintah daerah Pemerintah akan membikin pedoman tentang hal ini.

### **Pasal 39**

Lihat penjelasan XIV sub 33.

Menurut ayat 3 dan 4 pasal ini maka anggaran pendapatan dan belanja yang ditetapkan oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah harus disahkan oleh yang berwajib. Pengesahan atau penolakan mengenai anggaran itu seluruhnya, artinya pengesahan dengan syarat-syarat penolakan mengenai beberapa bagian-bagian dari anggaran itu tidak mungkin diadakan.

Penolakan harus bersandar alasan-alasan yang jelas dan bersandarkan atas keadaan keuangan daerah yang bersangkutan dan pula jika penolakan itu terjadi maka daerah otonoom yang bersangkutan dapat memajukan keberatan-keberatan atas penolakan anggarannya kepada instansi yang lebih tinggi (ayat 7).

### **Pasal 40**

Lihat penjelasan pasal 39.

### **Pasal 41**

Pasal ini sudah cukup terang, tidak perlu diberi penjelasan.

### **Pasal 42**

Pengesahan atas perbuatan-perbuatan daerah yang diletakkan dalam tangan yang berwajib yang berada diluar daerah otonoom, dilakukan setelah perbuatan-perbuatan itu ditetapkan (diputus) oleh Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atau Dewan Pemerintah Daerah yang bersangkutan, akan tetapi sebelumnya putusan itu dilakukannya, artinya terhadap peraturan-peraturan daerah sebelumnya peraturan itu diumumkan menurut cara-cara yang sah. Ini semua mengenai "preventief toezicht"; lain halnya dengan apa yang dimaksud dalam ketentuan dalam pasal 42.

Menurut ketentuan ini putusan-putusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atau Dewan Pemerintah Daerah jika bertentangan dengan kepentingan umum, Undang-undang atau Peraturan-peraturan daerah yang lebih tinggi tingkatannya dapat ditunda atau dibatalkan.

Hak pembatalan ini merupakan "repressief toezicht" dan dijalankan sebelum putusan daerah itu berjalan atau sudah sedang berjalan. Hak pembatalan mempunyai lapangan yang lebih atas lagi dari pada hak pengesahan. Hak pengesahan itu hanya mengenai beberapa hal yang ditentukan dalam Undang-undang pokok (pasal 7, 15 ayat 2, 16, 21, 27, 29, 31 dlsb.) sedang hak pembatalan mengenai semua perbuatan-perbuatan (putusan-putusan) Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atau Dewan Pemerintah Daerah yang bertentangan dengan Undang-undang atau Peraturan yang lebih tinggi tingkatannya atau bertentangan dengan kepentingan umum. Penundaan bersifat sementara mendahului kemungkinan tindakan pembatalan. Karena itu semua perkataan "putusan" tersebut dalam pasal 42 diartikan luas.

Didalam ayat 1 diadakan perbedaan antara :

- a. putusan yang bertentangan dengan kepentingan umum dan
- b. putusan yang bertentangan dengan Undang-undang atau Peraturan-peraturan yang lebih tinggi tingkatannya.

Ini untuk mengadakan perbedaan dalam akibatnya, karena dengan pembatalan atas dasar pertentangan kepentingan umum segala akibat yang tidak bertentangan masih bisa berlaku terus sedang jika ada pertentangan dengan Undang-undang atau Peraturan-peraturan yang lebih tinggi tingkatannya batal juga segala akibat yang ditimbulkan karenanya.

Yang dapat menunda atau membatalkan putusan-putusan pemerintah daerah otonoom itu ialah Dewan Pemerintah Daerah yang setingkat lebih atas atau bagi Propinsi ialah Presiden.

Timbul pertanyaan bagaimana Dewan Pemerintah Daerah itu atau Presiden dapat segera mengetahui dan mengambil tindakan-tindakan untuk mencegah berlakunya segala sesuatu yang tidak diharapkan karenanya di sesuatu daerah otonoom, padahal tidak ada Peraturan dimuat di dalam Undang-undang pokok yang mengharuskan putusan-putusan pemerintah daerah diberitahukannya kepada instansi yang bersangkutan.

Menurut pasal 28 ayat 6 Kepala Daerah disertai sebagian dari "preventief toezicht" terhadap Peraturan daerah. Ia tentu dengan segera dapat mengambil tindakan-tindakan seperlunya jika ia memandang Peraturan yang ditetapkan itu bertentangan dengan jalan tidak memberi tanda tangannya.

Lagi pula terhadap putusan-putusan lain Kepala Daerah berhak menahan dijalankannya putusan-putusan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah atau Dewan Pemerintah Daerah, bila dipandangnya putusan-putusan itu bertentangan dengan kepentingan umum atau bertentangan dengan Undang-undang atau Peraturan-peraturan Pemerintah dan Peraturan-peraturan dari daerah yang lebih atas (pasal 36 ayat 1). Teranglah bahwa Kepala Daerah dengan lekas dapat melapurkan keatas hal-hal tersebut akan terjadi.

Untuk menyempurnakan pengawasan maka didalam pasal 45 ditetapkan bahwa daerah otonoom yang bersangkutan harus memberi semua keterangan-keterangan dan penjelasan yang perlu kepada yang berwajib jika diminta. Demikian juga Pemerintah atau pemerintah daerah yang lebih atas (pegawai yang dikuasakannya) dapat mengadakan penyelidikan memasuki kantor-kantor daerah otonoom yang bersangkutan guna mengadakan penjelasan dalam archief atau administrasi pemerintahan daerah.

#### **Pasal 43 dan 44**

Sudah terang dan tidak perlu diberi penjelasan.

#### **Pasal 45**

Lihat penjelasan pasal 42.

#### **Pasal 46**

Peraturan peralihan ini hanya dipergunakan selama waktu Undang-undang pokok karena rupa-rupa keadaan belum dapat dijalankan sepenuhnya. Pemerintah akan berusaha terhapusnya Peraturan-peraturan peralihan selekas-lekasnya.

Pembentukan daerah-daerah otonoom menurut Undang-undang pokok bertepatan dengan pembangunan Negara, yang oleh Pemerintah dikerjakan dengan segala alat yang ada dan yang akan diadakan.

Selekas mungkin akan diadakan kesempatan untuk memberi didikan kepada calon-calon pegawai untuk memenuhi keperluan pemerintah daerah.

Tentang hapusnya Pamong Projo, segera atau tidak tergantung dari kemajuannya jalannya pemerintahan daerah menurut rancangan termaksud dalam Undang-undang ini. Adalah sebaiknya melihat praktik dulu.

Tentang pegawai karesidenan yang akan dihapuskan, akan diatur untuk kepentingan Propinsi, Kabupaten dan Desa.

Dalam menjalankan Undang-undang pokok ini akan masih banyak kesukaran-kesukaran yang harus diatasi. Tetapi sekalipun demikian Pemerintah berhadap akan dapat mengatasi kesukaran-kesukaran tadi dan Undang-undang pokok ini akhirnya dapat dijalankan sepenuhnya.

Sebelum Undang-undang pemilihan anggauta-anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah terbentuk dan dijalankan, Pemerintah akan berusaha memperbaiki susunan Dewan Perwakilan Rakyat Daerah sesuai dengan keadaan ditempat-tempat itu yang dapat mendekati rasa keadilan bagi golongan-golongan yang berkepentingan.

Oleh karena Pemerintah selekas-lekasnya akan memajukan Undang-undang tentang pemilihan anggauta Dewan Perwakilan Rakyat Daerah kepada Badan Pekerja agar dapat diusahakan selekas-lekasnya dapat diadakan pemilihan anggauta-anggauta termaksud tadi, maka karena cara yang dipakai sekarang sementara diteruskan lebih dahulu dengan diperbaiki seperlunya. Hal ini dapat ditetapkan dengan Peraturan Pemerintah.

Yang dimaksud dengan daerah administrasi dalam ayat 2 ialah umpamanya karesidenan, kawenadan dsb.

Tentang ayat 4 lihat penjelasan umum sub 22.

Mengenai ayat 5 dimaksudkan untuk menetapkan sementara supaya Peraturan-peraturan mengenai keuangan dsb. yang hingga sekarang berlaku, diteruskan berjalannya sehingga diadakan Peraturan-peraturan khusus tentang hal ini.

#### **Pasal 47**

Pada tanggal 10 Juli 1948 Undang-undang ini telah diumumkan.